



PARADIGMA
ricerca e cultura d'impresa

LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

(D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008)

- Nuove modalità di gestione degli affidamenti
- Problematiche relative al partenariato pubblico-privato
- Gestione delle gare e tutela della concorrenza

Milano - 26 e 27 novembre 2008

Hilton Milan Hotel

visitare il nostro sito
www.paradigma.it

PARADIGMA s.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino
Tel. (011) 538.686/7/8/9 r.a. - Fax (011) 5621123-5611117

RELATORI:

Prof. Avv. Nicola Aicardi	Straordinario di Diritto Amministrativo Università di Bologna
Prof. Avv. Piergiorgio Alberti	Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Genova
Avv. Daniela Anselmi	Studio Legale Acquarone Associazione Professionale
Ing. Silvio Bosetti	Direttore Generale Fondazione EnergyLab
Prof. Avv. Giuseppe Caia	Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Bologna
Prof. Avv. R. Cavallo Perin	Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Torino
Prof. Roberto Fazioli	Associato di Economia delle Imprese Pubbliche Università di Ferrara Presidente del Laboratorio Utilities & Enti Locali
Prof. Giuseppe Gatti	Presidente Iride Mercato S.p.A
Cons. Roberto Giovagnoli	Consigliere di Stato
Prof. Avv. Carlo Malinconico Castriota Scanderberg	Ordinario di Diritto dell'Unione Europea Università degli Studi di Roma Tor Vergata
Prof. Avv. Giuseppe Morbidelli	Ordinario di Diritto Amministrativo Università "La Sapienza" di Roma

Prof. Avv. Giuseppe Pericu	Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Genova
Avv. Costantino Tassarolo	Direttore Rivista "Diritto dei Servizi Pubblici" Studio Legale Tassarolo, Roma
Dott. Pierluigi Troncatti	Managing Partner Axteria S.p.A

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno **formulare domande e quesiti** di loro specifico interesse.

Prima giornata: mercoledì 26 novembre 2008

■ L'affidamento dei servizi pubblici: i precedenti giurisprudenziali della riforma

- I presupposti dell'affidamento in house nella giurisprudenza della Corte di Giustizia
- Le sentenze della Corte di Giustizia del 18 dicembre 2007 e del 17 luglio 2008
- L'orientamento della giurisprudenza interna
- La sentenza dell'Adunanza plenaria n. 1 del 3 marzo 2008 e l'orientamento del CGARS

(Prof. Avv. Carlo Malinconico Castriota Scanderberg)

■ Le società a partecipazione pubblica e la loro appartenenza a modelli e regimi giuridici differenziati

- Evoluzione dell'ordinamento e riflessi sulle società a partecipazione pubblica
- Organizzazione della P.A. tra interesse pubblico, interesse privato e principio di concorrenza
- Nuove norme in materia di servizi pubblici locali e servizi all'amministrazione: l'impatto sulla conformazione delle imprese pubbliche
- Attività amministrativa in forma privatistica vs. attività d'impresa degli enti pubblici: distinzione concettuale, separazione organizzativa e regimi differenziati
- La sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, 25 agosto 2008, n. 4080

(Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin)

■ Società miste e principio di extraterritorialità

- Orientamenti giurisprudenziali in tema di extraterritorialità
- La strumentalità dell'attività nei confronti dell'ente di riferimento
- Gli interventi dell'Autorità di vigilanza sui lavori pubblici
- Spunti critici forniti dalla sentenza della Corte costituzionale n. 326 del 1° agosto 2008
- La sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n. 4242 dell'8 settembre 2008

(Prof. Avv. Nicola Aicardi)

■ L'iter della riforma dei servizi pubblici locali

- Le previsioni del D.L. n. 112/2008
- Le modifiche apportate dalla legge di conversione (art. 23-bis)
- I rilievi formulati dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nella segnalazione inviata a Governo e Parlamento

(Prof. Avv. Piergiorgio Alberti)

■ L'ambito di applicazione della riforma

- Le linee fondamentali della riforma e il suo ambito di applicazione
- Il procedimento normativo prescelto per la sua integrale definizione
- Il rapporto tra la disciplina introdotta dall'art. 23 bis e le discipline di settore con essa incompatibili
- La salvezza delle procedure di affidamento già avviate alla data di entrata in vigore della legge di conversione

(Prof. Avv. Giuseppe Pericu)

■ L'affidamento dei servizi pubblici nel nuovo art. 23 bis e la disciplina transitoria

- L'affidamento ordinario di cui al comma 2

- Le ipotesi eccezionali previste dal terzo comma
- L'analisi del mercato prevista al comma 4
- Presupposti per l'affidamento simultaneo di una pluralità di servizi
- La disciplina transitoria e la prosecuzione delle concessioni in corso

(Prof. Avv. Giuseppe Caia)

■ La disciplina regolamentare prevista

- Il rinvio a regolamenti governativi previsto dal comma 10 dell'art. 23 bis
- Assoggettamento al "patto di stabilità" per gli affidamenti diretti
- L'acquisto di beni e servizi da parte delle società "in house" e miste. Il reclutamento del personale
- Le attività di consulenza nelle società pubbliche (art.18 L.133/2008)
- La cessazione delle attività dei soggetti titolari di servizi pubblici locali ottenuti senza gara
- Armonizzazione della disciplina generale con quella di settore
- La limitazione dei casi di gestione in regime di esclusiva

(Avv. Costantino Tassarolo)

■ La gestione dei servizi pubblici

- La gestione in forma associata
- Distinzione fra funzioni di regolazione e funzioni di gestione
- Separazione tra proprietà e gestione

(Avv. Costantino Tassarolo)

Seconda giornata: giovedì 27 novembre 2008

■ I poteri delle Regioni e degli enti locali

- La definizione dei bacini di gara per i diversi servizi
- Gli altri poteri delle Regioni e degli enti locali
- Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali in materia di servizi pubblici

(Prof. Avv. Giuseppe Morbidelli)

■ La durata degli affidamenti

- La durata generale dell'affidamento
- La durata nel caso di affidamento simultaneo di una pluralità di servizi
- La cessazione delle concessioni relative al servizio idrico integrato
- La "sopravvivenza" della disciplina transitoria di cui al comma 15 bis dell'art. 113 D.lgs. n. 267/2000

(Avv. Daniela Anselmi)

■ La riforma del servizio idrico integrato nella legge finanziaria per il 2008

- I poteri delle Regioni per la rideterminazione degli ambiti territoriali ottimali
- I criteri generali per la rideterminazione degli ambiti territoriali ottimali stabiliti dal comma 38 dell'art. 2
- L'attribuzione delle funzioni in materia di servizio idrico integrato
- Raccordo con la disciplina prevista dal D.lgs. n. 152/2000

(Avv. Daniela Anselmi)

■ Responsabilità di amministratori e dipendenti di società pubbliche e miste, aziende ed enti e dei soggetti pubblici partecipanti

- Profili generali sul sistema delle responsabilità
- Il nuovo ruolo dell'Amministrazione e le ricadute in termini di responsabilità
- Il sistema della responsabilità amministrativa
- La giurisdizione della Corte dei conti su enti, aziende e società miste alla luce della più recente legislazione e giurisprudenza
- La copertura amministrativa dei rischi connessi all'attività di amministratori e dipendenti anche con riferimento all'art. 3, comma 59 della legge finanziaria per il 2008.

(Cons. Roberto Giovagnoli)

■ Le scelte strategiche di una utility locale di fronte alla riforma e all'evoluzione del mercato

- Trattati distintivi delle ex municipalizzate e strategie di riposizionamento
- Ruolo delle proprietà pubbliche e dinamiche di governance
- Le ragioni e i percorsi per le aggregazioni
- Gli assetti organizzativi, tra prescrizioni di unbundling e opportunità competitive
- Possibili comportamenti connessi alle asimmetrie dei regolamenti
- La partecipazione alle gare per gli affidamenti
- Integrazione verticale nell'energia per affrontare il mercato del trading e della vendita
- I servizi post contatore: vincoli e prospettive

(Ing. Silvio Bosetti)

■ La riforma dei servizi pubblici e i settori del gas e elettrico

- Il settore del gas naturale a valle della liberalizzazione del mercato
- Il settore dell'energia elettrica a valle della liberalizzazione del mercato
- I servizi in concessione
- I rapporti tra le parti e la questione della proprietà delle reti
- Gli enti locali come azionisti sul mercato

(Prof. Giuseppe Gatti)

■ La riforma dei servizi pubblici e l'assetto competitivo nel trasporto pubblico locale

- L'attuale assetto del trasporto pubblico locale in Italia e in Europa
- Analisi dei processi di trasformazione in corso

(Dott. Pierluigi Troncatti)

■ Le conseguenze sulla produzione e sull'offerta di servizi pubblici locali: implicazioni per l'Ente locale e per le società di pubblici servizi

- Conseguenze sui modelli di gestione ed organizzazione delle imprese
- Conseguenze sugli assetti proprietari
- Profili di governance
- Profili di riposizionamento strategico
- Raffronti internazionali

(Prof. Roberto Fazioli)

NOTE ORGANIZZATIVE:

Data: 26 - 27 Novembre 2008

Sede: Hilton Milan Hotel
Via Galvani, 12 - Milano - Tel. 02/69831

Durata: 2 giornate

Orario: 9.00/13.00 - 14.30/18.00

Quota di partecipazione:

2 giornate: € 2.100,00 + IVA 20% per persona.

1 giornata: € 1.300,00 + IVA 20% per persona.

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-breaks, documentazione, materiale didattico.

Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A.
FILIALE DI TORINO CENTRO
c/c n° 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226
Cod. C.A.B. 01000 - Cod. CIN I
Cod. IBAN IT721032260100000001796607

Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
P. Iva 06222110014
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a. - Fax 011/5621123 - 5611117
Internet: www.paradigma.it
E-mail: info@paradigma.it

Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (esclusi sabato e domenica) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa. Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **17 Novembre 2008**.

Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa **a condizioni privilegiate**.

Prezzo Camera Hotel - per notte (IVA e prima colazione continentale inclusa)

Milano, Hilton Milan Hotel: Singola: **€ 205,00** Doppia: **€ 225,00**

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione.

Titolo del Convegno _____

Data _____

Nome _____

Cognome _____

Funzione aziendale _____

Fatturare a: _____

Rag. Sociale _____

Indirizzo _____

Città _____ CAP _____ Prov. _____

P. IVA o C.F. _____

Per informazioni: _____

Tel. _____ Fax _____

E-mail: _____

Data e Firma _____

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata _____

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma prima dell'inizio del Convegno _____

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

Data e Firma _____

Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti 9, 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SÌ NO

Data e Firma _____