



PARADIGMA
ricerca e cultura d'impresa

DANNO ERARIALE E SOGGETTI RESPONSABILI

LA NUOVA TUTELA DELLE RISORSE PUBBLICHE

- Individuazione delle figure coinvolte
- La quantificazione del danno
- Il recupero del credito
- La copertura assicurativa del rischio di danno
- Nuove fattispecie e orientamenti della giurisprudenza

Milano, 9 e 10 marzo 2009

Hotel Meliã

visitate il nostro sito
www.paradigma.it

PARADIGMA s.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino
Tel. (011) 538.686/7/8/9 r.a. - Fax (011) 5621123-5611117

RELATORI

Cons. Massimiliano Atelli	Consigliere Corte dei Conti Sez. Lombardia
Avv. Giovanni Benussi	Dirigente Generale Presidenza del Consiglio dei Ministri
Cons. Gaetano Berretta	Sostituto Procuratore Corte dei Conti Sez. Lombardia
Prof. Avv. R. Cavallo Perin	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Torino
Cons. Paolo Crea	Vice Procuratore Generale Corte dei Conti Sez. Toscana
Cons. Ignazio Del Castillo	Procuratore Regionale Corte dei Conti Sez. Emilia Romagna
Prof. Giuseppe Farneti	Ordinario di Economia Aziendale Università di Bologna
Prof. Avv. Carlo E. Gallo	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Torino
Cons. Claudio Galtieri	Procuratore Regionale Corte dei Conti Sez. Toscana
Cons. Eugenio Mele	Consigliere di Stato
Cons. Acheropita Mondera	Vice Procuratore Generale Corte dei Conti Sez. Toscana
Cons. Ugo Montella	Vice Procuratore Generale Corte dei Conti Sez. Lazio

Cons. Paolo Novelli	Vice Procuratore Generale Corte dei Conti Sez. Emilia Romagna
Cons. Salvatore Pilato	Procuratore Regionale Corte dei Conti Sez. Trentino Alto Adige
Cons. Paolo Luigi Rebecchi	Vice Procuratore Generale Procura Generale Corte dei Conti
Pres. Mario Ristuccia	Presidente Sezione Giurisdizionale Corte dei Conti Sez. Lazio
Cons. Leonardo Venturini	Consigliere Corte dei Conti Sez. Toscana

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno **formulare domande e quesiti** di loro specifico interesse.

Prima giornata: lunedì 9 marzo 2009

■ I profili di responsabilità per danno erariale

- il progressivo allargamento della giurisdizione della Corte dei Conti
- responsabilità amministrativa e responsabilità contabile
- la quantificazione del danno
- danno erariale: danno emergente e lucro cessante
- le nuove ipotesi di danno erariale come delineate dalla giurisprudenza:
 - il danno all'immagine
 - il danno da disservizio e il danno al buon andamento dell'azione amministrativa
 - il danno da omesse entrate tributarie
 - il danno all'ambiente

(Prof. Avv. Carlo Emanuele Gallo)

■ Il giudizio di conto e il giudizio di resa del conto

- l'obbligo di resa del conto giudiziale in diritto civile e in diritto amministrativo
- gli obblighi dell'agente contabile e la procedura per la resa e l'esame del conto giudiziale
- l'individuazione dei soggetti tenuti alla resa del conto: agenti contabili interni a denaro e a materie; gli agenti contabili esterni: tesorieri, incaricati della riscossione di entrate tributarie o patrimoniali
- la connessione tra giudizio di conto e giudizio di responsabilità

(Cons. Ignazio Del Castillo)

■ Il procedimento e il giudizio di responsabilità

- l'obbligo di denuncia del danno
- il sequestro conservativo
- le azioni a tutela del credito
- l'azione revocatoria
- il termine prescrizione del danno

(Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin)

■ Le responsabilità derivanti dalla gestione dei procedimenti per la stipula di contratti pubblici

- le tipologie di danno nelle varie fasi del procedimento
- profili soggettivi
- la responsabilità amministrativa per violazione del diritto comunitario: la configurabilità di un danno alla concorrenza
- il concetto di concorrenza come bene costituzionalmente protetto

- il danno derivante dalla violazione delle procedure ad evidenza pubblica e la lesione dell'interesse legittimo: dalla direttiva 89/665/CCE alla L. n. 205/2000 e alla direttiva 2007/66/CE
- la trattativa privata e la quantificazione del danno alla concorrenza
- il rapporto tra il danno erariale e il danno subito dalla ditta illegittimamente pretermessa nell'aggiudicazione

(Cons. Claudio Galtieri)

■ Le responsabilità derivanti dalla mancata adesione alle centrali di committenza

- la validità dei contratti stipulati in assenza di convenzioni
- il nuovo ruolo di centrali di committenza svolto dalle Regioni
- la redazione di capitolati prestazionali e di prezzi da parte delle centrali di committenza
- il criterio di determinazione del danno

(Cons. Ugo Montella)

■ Le responsabilità in materia di gestione finanziaria e contabile

- la rilevanza del principio di "buon andamento"
- i nuovi profili di responsabilità connessi alle società partecipate e i soggetti responsabili
- l'assunzione di debiti per copertura di spese correnti
- la responsabilità derivante dall'assunzione di debiti per finanziare spese correnti (art. 30 comma 16 L. 289/2002)
- il rapporto di tesoreria e la stipulazione di autonomi contratti di provvista o di utilizzazione delle risorse (mutui, acquisto di titoli azionari o obbligazionari)
- la mancata adozione di provvedimenti di contenimento della spesa (art. 60 L.133/2008)

(Prof. Giuseppe Farneti)

■ Le frodi comunitarie e l'utilizzo di contributi pubblici

- la nozione di frode in ambito comunitario e i riflessi interni
- i poteri di indagine in ambito nazionale e l'intervento dell'OLAF (Ufficio Europeo per la Lotta Antifrode)
- le irregolarità in materia di spese ammissibili e il momento della loro rilevazione

- il potere-dovere di recupero da parte dell'Ente gestore del finanziamento
- l'individuazione del momento di insorgenza del danno e della struttura pubblica danneggiata

(Cons. Paolo Luigi Rebecchi)

■ La responsabilità per la stipula e la gestione di contratti derivati (swap) e le novità introdotte dalla Legge Finanziaria 2009

- il ricorso al mercato da parte di Regioni ed Enti locali
- i titoli emessi e gli strumenti finanziari derivati
- la gestione del debito alla luce della Finanziaria 2007 e delle direttive del Ministero dell'Economia
- la recente introduzione del divieto di stipula di contratti derivati (L. 133/08) e le correzioni introdotte dalla Legge Finanziaria 2009
- le ipotesi di danno erariale

(Cons. Massimiliano Atelli)

■ La responsabilità per la stipula di forme di finanziamento della P.A.

- le forme di finanziamento della P.A.: contratti di mutuo, contratti di leasing, contratti di factoring, operazioni di cartolarizzazione dei debiti
- le cartolarizzazioni del patrimonio immobiliare
- l'art. 30 della Legge 289/2002
- l'applicazione giurisprudenziale
- il danno conseguente

(Cons. Gaetano Berretta)

Seconda giornata: martedì 10 marzo 2009

■ Evoluzione delle ipotesi di responsabilità sanzionatoria e altre forme tipizzate di responsabilità

- l'evoluzione della responsabilità amministrativa nell'ultimo decennio
- l'apporto della giurisprudenza
- i contributi normativi: le ipotesi introdotte dall'art. 30, c. 15 della Legge 289/2002

(Pres. Mario Ristuccia)

■ La responsabilità nella gestione del personale nelle Pubbliche Amministrazioni

- nullità delle clausole del contratto integrativo decentrato non previste dal CCNL
- attribuzione di voci retributive atipiche

- ripetibilità delle somme corrisposte in base a provvedimenti viziati
- soggetti responsabili del danno nelle ipotesi di clausole contrattuali nulle
- presupposti per la configurazione dell'illecito e per la realizzazione del danno

(Avv. Giovanni Benussi)

■ **La responsabilità amministrativa in caso di affidamento di incarichi e consulenze**

- la disciplina legislativa di riferimento dal D.Lgs. 165/2001
- incarichi di studio, incarichi di ricerca ed incarichi di consulenza
- incarichi esterni e limiti di spesa: il regime vincolistico ed informativo
- modi e forme di conferimento degli incarichi: le situazioni di incompatibilità
- l'attività di controllo sugli incarichi e la giurisprudenza della Corte dei Conti
- la casistica giurisprudenziale sulle fattispecie patologiche

(Cons. Salvatore Pilato)

■ **La responsabilità nelle aziende sanitarie locali**

- la distinzione delle funzioni amministrative e sanitarie nell'ambito delle ASL dopo la riforma del 1992
- le differenti ipotesi di responsabilità
- il danno indiretto del personale sanitario per "errore medico": ricognizione dell'evoluzione della giurisprudenza della Cassazione
- il danno indiretto per mancata organizzazione del reparto
- le coperture assicurative
- il danno da mancata attivazione della polizza
- esame della giurisprudenza della Corte dei Conti in materia di responsabilità sanitaria

(Cons. Acheropita Mondera)

■ **La responsabilità derivante da transazioni tra la Pubblica Amministrazione e il soggetto privato**

- la transigibilità dell'operazione
- la necessità dell'utile transattivo
- il presupposto del parere legale articolato sulla base delle possibilità giurisdizionali
- l'accordo bonario nei contratti pubblici

(Cons. Eugenio Mele)

■ **La titolarità del credito risarcitorio e il procedimento di recupero**

- la legittimazione esclusiva del P.M. e la titolarità delle situazioni giuridiche sostanziali
- il recupero del credito liquidato nella sentenza di condanna del giudice contabile
- le varie modalità di recupero: ritenute dirette, ruoli o espropriazione forzata
- la vigilanza del P.M. sull'esecuzione delle sentenze

(Cons. Paolo Novelli)

■ **I rapporti tra il giudizio penale e il giudizio amministrativo contabile**

- autonomia del giudizio di responsabilità amministrativo-contabile
- la pluralità di tutele giurisdizionali e unicità della fattispecie illecita
- rapporti tra azione erariale ed azione civile esercitata in sede penale
- la sentenza n. 272/07 della Corte Costituzionale
- la legittimazione attiva della Procura Contabile
- il principio della *translatio iudicii*
- l'efficacia della sentenza penale di condanna o assoluzione

(Cons. Paolo Crea)

■ **La copertura assicurativa del rischio di danno**

- assicurazione della responsabilità civile verso terzi (c.d. RCT)
- responsabilità per danno erariale e copertura assicurativa del rischio
- i maggiori CCNL della Pubblica Amministrazione e le garanzie assicurative

(Cons. Leonardo Venturini)

NOTE ORGANIZZATIVE:

Sede: Hotel Melià Milano
Via Masaccio, 19 - Milano - Tel. 02/44406

Durata: 2 giornate

Data: 9 - 10 Marzo 2009

Orario: 9.00/13.00 - 14.00/18.00

Quota di partecipazione:

2 giornate: € 2.150,00 + IVA 20% per persona.

1 giornata: € 1.350,00 + IVA 20% per persona.

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-breaks, documentazione, materiale didattico.

Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A.
FILIALE DI TORINO CENTRO
c/c n° 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226
Cod. C.A.B. 01000 - Cod. CIN I
Cod. IBAN IT7210322601000000001796607

Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
P. Iva 06222110014
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a. - Fax 011/5621123 - 5611117
Internet: www.paradigma.it
E-mail: info@paradigma.it

Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (esclusi sabato e domenica) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa. Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **26 febbraio 2009**.

Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa a **condizioni privilegiate**.

Prezzo Camera Hotel - per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa)

Milano, Hotel Melià: Singola: **€ 175,00** Doppia: **€ 195,00**

SCHEMA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione.

Titolo del Convegno _____

Data _____

Nome _____

Cognome _____

Funzione aziendale _____

Fatturare a: _____

Rag. Sociale _____

Indirizzo _____

Città _____ **CAP** _____ **Prov.** _____

P. IVA _____

C.F. _____

Per informazioni: _____

Tel. _____ **Fax** _____

E-mail: _____

Data e Firma _____

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata _____

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma prima dell'inizio del Convegno _____

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

Data e Firma _____

Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informareLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella. Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti 9, 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003. Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

Data e Firma _____