



**PARADIGMA**  
*ricerca e cultura d'impresa*

# LA RESPONSABILITÀ CIVILE, PENALE E AMMINISTRATIVA NELLE ASL E NELLE STRUTTURE SANITARIE

**FATTISPECIE,  
SOGGETTI COINVOLTI,  
SANZIONI E RISARCIMENTO  
DEL DANNO**

- La gestione delle risorse finanziarie
- La stipula di contratti pubblici
- Incarichi, consulenze e collaborazioni
- Le responsabilità del personale medico
- Il consenso informato
- Le coperture assicurative

*Milano, 25 e 26 giugno 2009*  
*Hilton Milan Hotel*

visitate il nostro sito  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)

PARADIGMA S.r.l. • Via Viotti, 9 • 10121 Torino  
Tel. (011) 538.686/7/8/9 • Fax (011) 5621123•5611117

## RELATORI:

**Avv. Sandro Bartolomucci** Partner LS Lexjus - Sinacta  
Docente presso la Luiss  
Business School  
di Roma

**Dott. Piero Basilone** Sostituto Procuratore  
della Repubblica  
presso il Tribunale  
di Milano

**Avv. Giovanni Benussi** Dirigente Generale  
Presidenza del Consiglio  
dei Ministri

**Cons. Gaetano Berretta** Sostituto Procuratore  
Corte dei Conti  
Sez. Lombardia

**Cons. Marco Boncompagni** Sostituto Procuratore  
Corte dei Conti  
Sez. Emilia Romagna

**Cons. Ignazio Del Castillo** Procuratore Regionale  
Corte dei Conti  
Sez. Emilia Romagna

**Avv. Mario Garavoglia** Garavoglia e Associati  
Studio Legale

**Prof. Avv. Rosario Ferrara** Ordinario  
di Diritto Amministrativo  
Università di Torino

**Cons. Acheropita Mondera** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Sez. Toscana

**Cons. Ugo Montella** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Sez. Lazio

**Dott. Vincenzo Murolo** Resp. Tecnico  
Divisione Enti Pubblici  
Marsh Spa

**Cons. Paolo Novelli** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Sez. Emilia Romagna

**Prof. Avv. Giangiaco Ruggieri** Dirigente Servizio Legale  
ASP Golgi – Redaelli  
Milano

**Prof. Avv. Claudio Russo** Associato  
di Diritto dell'Economia  
Università "La Sapienza"  
di Roma  
Studio Legale Volpe Putzolu  
e Russo

## **PRIMA GIORNATA: giovedì 25 giugno 2009**

### **■ LA RESPONSABILITÀ DEL PERSONALE SANITARIO E DELLA STRUTTURA OSPEDALIERA**

- la salute come bene costituzionalmente garantito e la natura della responsabilità
- la colpa, il nesso causale ed il danno
- l'onere della prova nei giudizi di responsabilità professionale
- i danni risarcibili e i criteri di indennizzo

**(Prof. Avv. Rosario Ferrara)**

### **■ I PROFILI DI RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE**

- il danno diretto e il danno indiretto
- il danno nella gestione del patrimonio e nella riscossione delle entrate
- il danno da errori nella tenuta dell'anagrafe degli assistiti
- il danno nell'attività intramoenia ed extramoenia
- il danno da attività dei medici e delle strutture convenzionate
- il danno all'immagine
- il danno da disservizio e il danno al buon andamento

**(Cons. Ugo Montella)**

### **■ LA DISTINZIONE DELLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE E SANITARIE DOPO LA RIFORMA DEL 1992: LA RESPONSABILITÀ DEGLI ORGANI, DEI DIRIGENTI E DEI FUNZIONARI**

- il Direttore generale
- il Direttore amministrativo
- il Direttore sanitario
- i dirigenti amministrativi
- il collegio sindacale

**(Prof. Avv. Giangiacomo Ruggeri)**

### **■ GLI AGENTI CONTABILI, IL CONTROLLO SULLA LORO ATTIVITÀ E IL GIUDIZIO DI CONTO**

- l'individuazione degli agenti contabili (riscossione di ticket, gestione dei materiali)
- il controllo dell'attività di gestione degli agenti contabili
- il giudizio di conto

**(Cons. Marco Boncompagni)**

### **■ LE RESPONSABILITÀ RELATIVE ALLA GESTIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE**

- i rapporti tra la contabilità finanziaria e la contabilità economica
- gli equilibri di bilancio e l'indebitamento
- la regolarità nell'assunzione degli impegni
- i debiti fuori bilancio, con particolare riferimento a quelli derivanti da sentenze esecutive e transazioni
- rapporto tra le c.d. irregolarità contabili e le fattispecie di danno erariale

**(Cons. Gaetano Berretta)**

### **■ LE RESPONSABILITÀ DERIVANTI DALLA STIPULA DI CONTRATTI PUBBLICI**

- le tipologie di danno nelle varie fasi del procedimento
- profili soggettivi (R.U.P., Direttore dei lavori, Organo di collaudo)
- il danno derivante dalla violazione delle procedure ad evidenza pubblica: dalla Direttiva 89/665/CEE alla L. n. 205/2000 e alla Direttiva 2007/66/CE
- la procedura negoziata e la quantificazione del danno alla concorrenza

**(Cons. Ignazio Del Castillo)**

### **■ LE RESPONSABILITÀ RELATIVE ALLA GESTIONE DEL PERSONALE**

- definizione delle piante organiche
- assunzioni in violazione dei vincoli normativi
- determinazione degli elementi retributivi spettanti
- incarichi per prestazioni sanitarie
- incarichi di consulenza e di collaborazioni esterne

**(Avv. Giovanni Benussi)**

## **SECONDA GIORNATA: venerdì 26 giugno 2009**

### **■ LE RESPONSABILITÀ DEL PERSONALE SANITARIO**

- profili di responsabilità penale e civile
- la responsabilità amministrativa in particolare
- responsabilità per danno all'assistito
- responsabilità per danno diretto alla ASL
- il danno indiretto del personale sanitario per "errore medico": ricognizione dell'evoluzione della giurisprudenza della Cassazione
- distinzione tra responsabilità del personale medico e del personale paramedico

**(Cons. Acheropita Mondera)**

### **■ LA RESPONSABILITÀ DELLA STRUTTURA SANITARIA**

- la responsabilità conseguente all'errore del personale sanitario
- la responsabilità oggettiva per carenze gestionali ed organizzative
- il danno indiretto per mancata organizzazione del reparto

**(Cons. Acheropita Mondera)**

### **■ CONSENSO INFORMATO E RESPONSABILITÀ PENALE. LA TUTELA DEL PAZIENTE E LA CORRETTA GESTIONE DELL'ATTIVITÀ SANITARIA**

- l'obbligo di informazione del paziente
- forma, contenuto e requisiti di validità del consenso
- i soggetti legittimati a prestare il consenso
- i protocolli interni delle strutture
- profili di responsabilità penale

**(Dott. Piero Basilone)**

### **■ LA COPERTURA ASSICURATIVA DI DIRIGENTI E FUNZIONARI**

- la non assicurabilità di amministratori e funzionari per danni causati all'ente
- la copertura della responsabilità civile verso terzi

**(Dott. Vincenzo Murolo)**

■ **LA COPERTURA ASSICURATIVA DEL PERSONALE MEDICO**

- la copertura assicurativa della responsabilità personale del medico
- assicurabilità della colpa grave?
- il danno da mancata attivazione della polizza

**(Prof. Avv. Claudio Russo)**

■ **IL PROCEDIMENTO, IL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ E IL RISARCIMENTO DEL DANNO**

- l'obbligo di denuncia del danno
- il sequestro conservativo
- le azioni a tutela del credito
- l'azione revocatoria
- il termine prescrizione del danno

**(Cons. Paolo Novelli)**

■ **RAPPORTI TRA IL GIUDIZIO AMMINISTRATIVO-CONTABILE, IL GIUDIZIO PENALE E IL GIUDIZIO CIVILE**

- la natura della responsabilità
- la colpa, il nesso causale e il danno
- l'onere della prova nei giudizi di responsabilità professionale sanitaria
- i danni risarcibili e i criteri di indennizzo e giudice competente

**(Avv. Mario Garavoglia)**

■ **L'APPLICAZIONE ALLE AZIENDE SANITARIE DELLE RESPONSABILITÀ PREVISTE DAL D. LGS. 231/01**

- soggettività giuridica delle aziende sanitarie
- riferibilità ex art. 1, D. Lgs. 231/01 alle ASL e aziende ospedaliere
- contenuto della sentenza TAR Toscana del 17 settembre 2003, n. 5101
- applicazione sperimentale del Modello 231/01 da parte delle Aziende sanitarie lombarde
- punti di contatto, differenze e possibili sviluppi applicativi
- le diverse prospettive organizzative: azione penal-preventiva, compliance, clinical governance

**(Avv. Sandro Bartolomucci)**

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno *formulare domande e quesiti* di loro specifico interesse.

## NOTE ORGANIZZATIVE:

**Data:** 25-26 Giugno 2009  
**Sede:** Hotel Hilton  
Via Galvani, 12 – Milano – Tel. 02/69831  
**Orario:** 9.00/13.00 - 14.00/18.00  
**Durata:** 2 giornate

### Quota di partecipazione:

**2 giornate: € 2.150,00** + IVA 20% per persona

**1 giornata: €1.350,00** + IVA 20% per persona

**Per gli Enti pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93**

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, *coffeebreaks*, documentazione, materiale didattico.

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A  
FILIALE DI TORINO CENTRO  
c/c n. 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226  
Cod. C.A.B. 01000 – CIN I  
Cod. IBAN IT72I0322601000000001796607

ovvero con assegno bancario o circolare intestato a:

PARADIGMA s.r.l. tramite raccomandata  
assicurata con rilascio di regolare fattura quietanzata.

### Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
P.Iva 06222110014  
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.  
Fax 011/5621123 – 5611117

**www.paradigma.it • e - mail: info@paradigma.it**

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero. **In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.** Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno. Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa. Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **15 giugno 2009**.

### Prezzo camere Hotel (iva e piccola colazione inclusa):

Milano, Hotel Milan Hilton:

Camera singola: **Euro 205.00-** Doppia: **Euro 225.00**

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

*L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione*

### Titolo del Convegno

---

Data

---

Nome

---

Cognome

---

Funzione Aziendale

---

Fatturare a:

---

Rag. Sociale

---

Indirizzo

---

Città

CAP

Prov.

---

P.IVA

---

C.F.

---

Per informazioni:

---

Tel.

Fax

---

E-mail:

---

### Data e Firma

---

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma

prima dell'inizio del Convegno .....

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

### Data e Firma

---

#### Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 • 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

### Data e Firma

---