



**PARADIGMA**  
ricerca e cultura d'impresa

# LA RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE NELLA P.A.

- Soggetti coinvolti
- Nuove fattispecie di illecito
- Obbligo di denuncia alla Corte
- Danno all'immagine e danno da disservizio
- Coperture assicurative

*Milano, 26 e 27 ottobre 2009*  
*Hilton Milan Hotel*

*Roma, 26 e 27 novembre 2009*  
*Hotel St. Regis Grand*

visitate il nostro sito  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)

PARADIGMA S.r.l. • Via Viotti, 9 • 10121 Torino  
Tel. (011) 538.686/7/8/9 • Fax (011) 5621123•5611117

## RELATORI:

- Pres. Furio Pasqualucci** Procuratore Generale  
Corte dei Conti
- Pres. Antonio Vetro** Presidente  
Sez. Giurisdizionale Lombardia  
Corte dei Conti
- 
- Cons. Giancarlo Astegiano** Consigliere  
Corte dei Conti  
Sez. Controllo  
Lombardia
- Avv. Arturo Cancrini** Studio Legale Associato  
Cancrini Piselli
- Prof. Avv. R. Cavallo Perin** Ordinario  
di Diritto Amministrativo  
Università di Torino
- Cons. Agostino Chiappiniello** Procuratore Regionale  
Corte dei Conti  
Umbria
- Prof. Avv. Fabio Cintioli** Ordinario  
di Diritto Amministrativo  
Università LUSPIO  
di Roma  
Of Counsel Studio Legale  
Bonelli Erede Pappalardo
- Cons. Paolo Crea** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Toscana
- Cons. Ignazio Del Castillo** Procuratore Regionale  
Corte dei Conti  
Emilia Romagna
- Dott. Davide Di Russo** Commercialista  
e Revisore Contabile  
Membro Associazione  
Nazionale Certificatori  
e Revisori degli Enti Locali
- Cons. Paolo Evangelista** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Lombardia

- Cons. Amedeo Federici** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Procura Generale
- Cons. Claudio Galtieri** Procuratore Regionale  
Corte dei Conti  
Toscana
- Avv. Domenico Ielo** Studio Legale  
Bonelli Erede Pappalardo
- Prof.ssa Sara Landini** Docente di Diritto Privato  
Università di Firenze
- Dott. Giovanni Monchiero** Presidente FIASO  
Federazione Italiana  
delle Aziende Sanitarie  
e Ospedaliere  
Direttore Generale ASL CN2  
Alba • Bra
- Cons. Massimo Perin** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Abruzzo
- Cons. Paolo Luigi Rebecchi** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Procura Generale
- Prof. Avv. Mario Sanino** Studio Legale Sanino  
Docente  
Scuola Superiore  
della Pubblica Amministrazione
- Cons. Eugenio F. Schlitzer** Procuratore Regionale  
Corte dei Conti  
Lombardia
- Prof. Avv. Vito Tenore** Consigliere  
Corte dei Conti  
Sez. Giurisdizionale  
Lombardia  
Docente presso la Scuola  
Superiore per l'Economia  
e le Finanze

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno **formulare domande e quesiti** di loro specifico interesse.

## PRIMA GIORNATA:

Milano, lunedì 26 ottobre 2009

Roma, giovedì 26 novembre 2009

### ■ INTRODUZIONE DEI LAVORI

(Pres. Antonio Vetro) *edizione di Milano*  
(Pres. Furio Pasqualucci) *edizione di Roma*

### ■ I PROFILI DI RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE

- il progressivo allargamento della giurisdizione della Corte dei Conti
- responsabilità amministrativa e responsabilità contabile
- i presupposti per l'affermazione della responsabilità: dolo o colpa grave, nesso di causalità, *eventus damni*
- danno diretto e danno indiretto
- le scelte discrezionali di merito e l'esclusione della giurisdizione della Corte
- la cd. esimente politica
- la responsabilità sussidiaria
- l'obbligo di denuncia e i soggetti destinatari dell'obbligo
- l'omessa denuncia e omessa costituzione in mora
- la quantificazione del danno

(Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin)

### ■ IL PROCEDIMENTO E IL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ

- l'obbligo di denuncia del danno erariale
- il sequestro conservativo
- le azioni a tutela del credito
- l'azione revocatoria
- il termine prescrizione del danno
- il risarcimento del danno da soccombenza in giudizio della P.A. (il contenzioso per mobbing ed altre fattispecie)

(Prof. Avv. Vito Tenore)

### ■ I RAPPORTI TRA IL GIUDIZIO PENALE E IL GIUDIZIO AMMINISTRATIVO-CONTABILE

- autonomia del giudizio di responsabilità amministrativo-contabile
- interferenze in tema di prova
- vincoli di giudicato penale e orientamenti della Corte di Cassazione in sede penale
- pluralità di tutele giurisdizionali e unicità della fattispecie illecita
- rapporti tra azione erariale ed azione civile esercitata in sede penale

- la sentenza n. 272/07 della Corte Costituzionale
- gli orientamenti delle Sezioni Unite civili della Corte di Cassazione
- profili di interferenza in tema di condono contabile  
(Cons. Amedeo Federici)

### ■ LA RESPONSABILITÀ CONTABILE E IL GIUDIZIO DI RESA DEL CONTO

- l'obbligo di resa del conto giudiziale in diritto civile e in diritto amministrativo
- gli obblighi dell'agente contabile e la procedura per la resa e l'esame del conto giudiziale
- l'individuazione dei soggetti tenuti alla resa del conto: agenti contabili interni a denaro e a materie; gli agenti contabili esterni: tesorieri, incaricati della riscossione di entrate tributarie o patrimoniali
- la connessione tra giudizio di conto e giudizio di responsabilità  
(Cons. Ignazio Del Castillo)

### ■ LE RESPONSABILITÀ DERIVANTI DALLA STIPULA DI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

- i profili soggettivi
- le tipologie di danno nelle varie fasi del procedimento
- il danno derivante dalla violazione delle procedure ad evidenza pubblica e la lesione dell'interesse legittimo
- la trattativa privata e la quantificazione del danno alla concorrenza
- il cd. danno da tangente
- le responsabilità derivanti dalla mancata adesione alle centrali di committenza
- il divieto di inserire clausole compromissorie
- il danno derivante dal mancato completamento di un contratto  
(Cons. Claudio Galtieri)

### ■ LE RESPONSABILITÀ IN MATERIA DI GESTIONE FINANZIARIA E CONTABILE

- la rilevanza del principio di "buon andamento"
- l'assunzione di debiti per copertura di spese correnti
- il rapporto di tesoreria e la stipulazione di autonomi contratti di provvista o di utilizzazione delle risorse (mutui, acquisto di titoli azionari o obbligazionari)
- la mancata adozione di provvedimenti di contenimento della spesa (art. 60, L.133/2008)  
(Cons. Massimo Perin)

### ■ LA RESPONSABILITÀ CONSEGUENTE ALLA STIPULA E ALLA GESTIONE DI CONTRATTI DI FINANZA DERIVATA (SWAP) E AD ALTRE OPERAZIONI FINANZIARIE (CARTOLARIZZAZIONI, LEASING IMMOBILIARE, PROJECT FINANCING)

- il ricorso al mercato da parte di Regioni ed Enti locali
- i titoli emessi e gli strumenti finanziari derivati
- la gestione del debito alla luce della Finanziaria 2007, delle direttive del Ministero dell'Economia e delle successive Finanziarie per il 2008 e per il 2009
- le cartolarizzazioni dei crediti previdenziali
- le cartolarizzazioni dei crediti sanitari
- le operazioni di leasing immobiliare
- le operazioni di project financing  
(Cons. Giancarlo Astegiano)

### ■ DANNO ERARIALE E DANNO AMBIENTALE

- la competenza della Corte dei Conti
- la quantificazione del danno
- analisi della giurisprudenza recente  
(Cons. Paolo Crea)

### ■ LA RESPONSABILITÀ PER DANNO ALL'IMMAGINE E DANNO DA DISSERVIZIO

- il danno all'immagine come danno evento
- le conseguenze patrimoniali
- l'onere della prova
- la quantificazione e il risarcimento del danno  
(Cons. Eugenio Francesco Schlitzer)

## SECONDA GIORNATA:

Milano, martedì 27 ottobre 2009

Roma, venerdì 27 novembre 2009

### ■ IL DANNO DA OMESSE ENTRATE TRIBUTARIE

- l'accertamento e la riscossione dei tributi
- il riconoscimento degli sgravi fiscali
- il potere-dovere in sede di autotutela
- la definizione del contenzioso in sede amministrativa e giurisdizionale
- il problema del concorso di condotte dolose e condotte gravemente omissive

(Cons. Paolo Evangelista)

### ■ LA VIOLAZIONE DELL'INTERESSE LEGITTIMO

- la lesione dell'interesse legittimo
- il danno arrecato a terzi per l'attività provvedimentale
- il ruolo del giudice contabile
- casistica e analisi delle fattispecie più ricorrenti nella contrattualistica pubblica

(Avv. Arturo Cancrini)

### ■ LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A. CAUSATA DA COMPORTAMENTI AUTORITARI E ILLEGITTIMI

- il risarcimento del danno
- il problema della pregiudizialità

(Prof. Avv. Mario Sanino)

### ■ LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA IN CASO DI AFFIDAMENTO DI INCARICHI E CONSULENZE

- la disciplina legislativa di riferimento: il D.Lgs. 165/2001
- incarichi di studio, incarichi di ricerca ed incarichi di consulenza
- incarichi esterni e limiti di spesa: il regime vincolistico ed informativo
- modi e forme di conferimento degli incarichi: le situazioni di incompatibilità
- l'attività di controllo sugli incarichi e la giurisprudenza della Corte dei Conti
- la casistica giurisprudenziale sulle fattispecie patologiche

(Cons. Paolo Luigi Rebecchi)

### ■ LA RESPONSABILITÀ NELLE AZIENDE SANITARIE LOCALI

- la distinzione delle funzioni amministrative e sanitarie
- le differenti ipotesi di responsabilità

- il danno indiretto del personale sanitario per "errore medico"
- il danno indiretto per mancata organizzazione del reparto
- la responsabilità del medico e dell'asl e la relativa copertura assicurativa: esperienze realizzate, costi e benefici

(Cons. Agostino Chiappiniello)  
(Dott. Giovanni Monchiero)

### ■ LA RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

- rapporto tra Ente pubblico e società partecipata
- socio pubblico di maggioranza e socio pubblico di minoranza
- il danno da disservizio e il danno alla concorrenza
- la quantificazione dei danni e i beneficiari del risarcimento
- il regime della prescrizione

(Prof. Avv. Fabio Cintioli) *edizione di Milano*  
(Avv. Domenico Ielo) *edizione di Roma*

### ■ LA TRANSAZIONE TRA L'AMMINISTRAZIONE E IL PRIVATO: SUA CONFIGURABILITÀ E POSSIBILI DANNO ERARIALE

- la transigibilità dell'operazione
- la necessità dell'utile transattivo
- il presupposto del parere legale articolato sulla base delle possibilità giurisdizionali
- l'accordo bonario nei contratti pubblici

(Prof. Avv. Mario Sanino)

### ■ RUOLO E RESPONSABILITÀ DEI REVISORI DEI CONTI

- il ruolo e le funzioni dell'organo di revisione
- la giurisprudenza delle sezioni giurisdizionali della Corte dei Conti

(Dott. Davide Di Russo)

### ■ LE COPERTURE ASSICURATIVE DEL RISCHIO DA DANNO ERARIALE

- i maggiori CCNL della Pubblica Amministrazione e le garanzie assicurative del dirigente
- responsabilità per danno erariale e copertura assicurativa del rischio: le disposizioni di cui all'art. 3, c. 59 della Finanziaria 2008 (L. 244/2007)
- la nullità dei contratti assicurativi stipulati dall'Ente a favore dei propri amministratori
- l'inefficacia dei contratti in corso
- le sanzioni per la violazione delle disposizioni di cui all'art.3, c. 59
- la copertura della responsabilità dell'Ente pubblico e profili di assicurabilità della responsabilità individuale dell'amministratore o del dirigente

(Prof.ssa Sara Landini)

## NOTE ORGANIZZATIVE:

**Data:** 26-27 Ottobre 2009  
**Sede:** Hotel Milan Hilton  
Via Galvani, 12 – Milano – Tel. 02/69831  
**Orario:** 9.00/13.00 • 14.00/18.00  
**Durata:** 2 giornate

**Data:** 26-27 Novembre 2009  
**Sede:** Grand Hotel St. Regis  
Via Vittorio Emanuele Orlando, 3 – Roma  
Tel. 06 47091  
**Durata:** 2 giornate  
**Orario:** 9.00/13.00 • 14.00/18.00

### Quota di partecipazione:

**2 giornate: € 2.150,00** + IVA 20% per persona

**1 giornata: €1.350,00** + IVA 20% per persona

### Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, *coffeebreaks*, documentazione, materiale didattico.

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 • 10121 Torino

c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A

FILIALE DI TORINO CENTRO

c/c n. 000001796607 • Cod. A.B.I. 03226 • Cod. C.A.B. 01000 – CIN I

Cod. IBAN IT7210322601000000001796607

ovvero con assegno bancario o circolare intestato a:

PARADIGMA s.r.l. tramite raccomandata assicurata con rilascio di regolare fattura quietanzata.

### Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 • 10121 Torino

P.Iva 06222110014

Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.

Fax 011/5621123 – 5611117

**Internet: [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) • e-mail: [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)**

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **19 Ottobre 2009** per la sessione di Milano e entro e non oltre il **16 novembre 2009** per la sessione di Roma

### Prezzo camere Hotel (iva e piccola colazione inclusa):

Milano, Hotel Milan Hilton:

Camera singola: **Euro 205,00** • Doppia: **Euro 225,00**

Roma, Grand Hotel St. Regis:

Camera singola: **Euro 308,00** • Doppia: **Euro 402,60**

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

*L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione*

### Titolo del Convegno

Data

Nome

Cognome

Funzione Aziendale

Fatturare a:

Rag. Sociale

Indirizzo

Città

CAP

Prov.

P.IVA

C.F.

Per informazioni:

Tel.

Fax

E•mail:

### Data e Firma

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma

prima dell'inizio del Convegno .....

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

### Data e Firma

#### Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 • 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

### Data e Firma