



PARADIGMA
ricerca e cultura d'impresa

IL PATTO DI STABILITA' INTERNO 2010

**DISCIPLINA
RECENTI DISPOSIZIONI
QUESTIONI APERTE**

*Roma, 22 e 23 ottobre 2009
Hotel Cavalieri Hilton*

visitate il nostro sito
www.paradigma.it

PARADIGMA S.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino
Tel. (011) 538.686/7/8/9 - Fax (011) 5621123-5611117

RELATORI

Cons. Giancarlo Astegiano Magistrato della Corte dei Conti

Avv. Matteo Barbero Funzionario della Regione
Piemonte
Professore di Diritto e Finanza
Pubblica
Politecnico di Torino

Dott. Salvatore Bilardo Coordinamento Federalismo
Fiscale e Patto di Stabilità
Ragioneria Generale dello Stato

Prof. Carlo Buratti Ordinario di Scienza delle Finanze
Università di Padova

Dott. Pasqualino Castaldi Responsabile Patto di Stabilità
Interno Enti Locali
Ragioneria Generale dello Stato

Cons. Giuseppe Chiné Componente dell'Ufficio
Legislativo del Ministero
dell'Economia e delle Finanze
Consigliere del TAR Lazio

Prof. Avv. Alfonso Celotto Capo Ufficio Legislativo del
Ministero per la Semplificazione
Normativa
Ordinario di Diritto Costituzionale
Università Roma tre

Dott.ssa M. Luisa Coppola Assessore alle Politiche di
Bilancio
Regione Veneto

Prof. Flavio Delbono Sindaco
Comune di Bologna
Ordinario di Economia Politica
Università di Bologna

Prof. Avv. G. della Cananea Ordinario di Diritto Amministrativo
Università Federico II, Napoli

Prof. Avv. G. Franco Ferrari Presidente IFEL, Anci
Ordinario di Diritto Pubblico
Comparato
Università Bocconi

Dott. Daniele Franco Capo del Servizio Studi di
struttura economica e finanziaria
Banca d'Italia

Prof. Alberto Majocchi Presidente ISAE
Ordinario di Scienza delle Finanze
Università di Pavia

Dott. Marcello Marconi Responsabile Finanza e
Investimenti
Comune di Reggio Emilia
Coordinatore Centro Servizi
Finanza e Investimenti Enti
Locali, Emilia Romagna

Cons. Daniela Morgante Magistrato della Corte dei Conti
Sezione Regionale di Controllo
del Veneto

On. Antonio Rosati Assessore alle Politiche Finanziarie
di Bilancio
Provincia di Roma
Responsabile del coordinamento
Assessori Finanze dell'UPI

Prof. Avv. Giulio Salerno Ordinario di Istituzioni di Diritto
Pubblico
Università di Macerata

Ing. Cesare Vaciago Direttore Generale
Comune di Torino

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio
dibattito durante il quale i partecipanti potranno *for-*
mulare domande e quesiti di loro specifico interesse.

DESTINATARI DEL SEMINARIO

- *Direttori Generali, Assessori alle Finanze, Responsabili Risorse Finanziarie, Ragioneria, Bilancio di Regioni, Province e Comuni e tutti coloro che sono coinvolti nella tematica del Patto di Stabilità*

FINALITÀ DEL SEMINARIO

- *Illustrare l'evoluzione, gli attuali contenuti e le modalità di applicazione del Patto di Stabilità Interno*
- *Esaminare le esigenze e le criticità del Patto di Stabilità Interno relative al 2009*
- *Approfondire le facoltà di evoluzione del Patto di Stabilità previste dalla L. 133/2008 e dalla successiva L. 33 /2009 ed analizzare le esperienze più avanzate*
- *Approfondire le recenti disposizioni previste dal DL 78/2009 e le prevedibili evoluzioni relative al Patto di Stabilità 2010-2012*

PRIMA GIORNATA

Giovedì, 22 ottobre 2009

■ **LE ORIGINI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO**

- Da Maastricht al Patto europeo di Stabilità e Crescita (PSC)
- Vincoli comunitari di finanza pubblica: evoluzione, contenuti e conseguenze sull'ordinamento interno degli Stati membri
- La Procedura per Disavanzo Eccessivo (PDE)
- L'evoluzione recente della normativa comunitaria e le ipotesi di ammorbidimento del PSC (Ecofin 2005 e asse Francia-Germania nel 2008 a fronte della crisi finanziaria)

(Prof. Alberto Majocchi)

- La rilevanza delle modifiche al Patto di Stabilità del 1997 e 2005 rispetto a Maastricht
- I vincoli giuridici derivanti dal Patto di Stabilità per Stato, Regioni e Enti Locali

(Prof. Avv. Giacinto della Cananea)

■ **FEDERALISMO FISCALE E PATTO DI STABILITÀ INTERNO**

- Legge 42/2009 istitutiva del federalismo fiscale: finalità, principi, fasi attuative
- Le implicazioni del federalismo fiscale sul Patto di Stabilità Interno

(Prof. Carlo Buratti)

■ **IMPLICAZIONI E PROBLEMATICHE DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO PER GLI ENTI LOCALI E LE REGIONI**

- Gli effetti della competenza mista
- La questione delle risorse degli Enti Locali
- Il problema degli investimenti e dell'indebitamento degli Enti Locali

(Prof. Flavio Delbono)

(Ing. Cesare Vaciago)

(On. Antonio Rosati)

(Dott.ssa Maria Luisa Coppola)

ASPETTI CRITICI DELLA DISCIPLINA DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO

■ **IL CONTENIMENTO DI ALCUNE SPECIFICHE VOCI DELLA SPESA CORRENTE E L'AUTONOMIA DEGLI ENTI TERRITORIALI DOPO LA RIFORMA DEL TITOLO V**

- Potestà legislativa e finanza pubblica: il riparto delle competenze legislative tra Stato e Regioni nell'art. 117 Cost. La relativa giurisprudenza della Corte costituzionale
- Autonomia finanziaria regionale e locale nell'art. 119 Cost. La relativa giurisprudenza costituzionale
- Il contenimento di specifiche voci di spesa imposto dalla legge statale ai soggetti tenuti a rispettare il Patto di Stabilità Interno nella giurisprudenza della Corte costituzionale: analisi della sentenza n. 417/2005 e della giurisprudenza costituzionale successiva

(Prof. Avv. Alfonso Celotto)

■ **LA REGOLAMENTAZIONE DELLE SPESE PER INVESTIMENTO E DELLE RELATIVE FONTI DI FINANZIAMENTO**

- Le regole del Patto di Stabilità Interno in tema di investimenti e di indebitamento. Le ultime modifiche previste dagli art. 9 e 9-bis del DL 78/2009
- Gli effetti della manovra triennale sugli investimenti
- Le modalità tradizionali e le forme alternative di finanziamento degli investimenti
- La rilevanza dei proventi delle alienazioni patrimoniali ai fini del Patto di Stabilità Interno

- Alcune proposte di miglioramento della normativa in tema di indebitamento e finanza degli Enti Locali

(Dott. Marcello Marconi)

■ **ENTI VIRTUOSI E REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

- Le regole di finanza pubblica applicabili agli Enti Locali
- L'Ente virtuoso: nozione, limiti e prospettive
- Regole del Patto e meccanismi elusivi
- Virtuosità ed elusione

(Cons. Giancarlo Astegiano)

(Prof. Avv. Giacinto della Cananea)

SISTEMA PREMIALE E DISCIPLINA SANZIONATORIA DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO

■ **IL SISTEMA PREMIALE: DISPOSIZIONI ATTUALI E OPZIONI FUTURE**

- I sistemi premiali nel Patto di Stabilità Interno
- Le novità introdotte dall'art. 77-bis della l. n. 133/2008
- I parametri di virtuosità
- La distribuzione dei maggiori spazi finanziari

(Dott. Pasqualino Castaldi)

■ **DISCIPLINA SANZIONATORIA E RESPONSABILITÀ FINANZIARIE**

- Mancato rispetto del Patto di Stabilità: limitazioni all'attività amministrativa o sanzioni a carico degli Enti?
- La riduzione dei contributi ordinari dello Stato
- Il divieto di ricorrere a nuovo indebitamento
- Il divieto di ricorrere ad assunzioni e le altre limitazioni amministrative all'attività degli Enti
- Le sanzioni per gli amministratori: la riduzione delle indennità
- Il mancato rispetto dei vincoli di finanza pubblica nella prospettiva delle responsabilità pubbliche
- L'inosservanza del Patto di Stabilità: danno all'Ente o alla finanza pubblica
- Le nuove formule di responsabilità finanziaria introdotte dal legislatore
- Violazioni finanziarie e accertamento della responsabilità

(Cons. Giancarlo Astegiano)

SECONDA GIORNATA

Venerdì, 23 ottobre 2009

■ L'APPLICAZIONE DEL PATTO ALLE SOCIETÀ PARTECIPATE: DISPOSIZIONI ATTUALI E OPZIONI FUTURE

- I vincoli imposti alle società pubbliche degli Enti territoriali che non rispettano il Patto (art. 18 L 133/2008)
- Le disposizioni sulle società pubbliche (art. 19 DL 78/2009) e la disciplina regolamentare di un Patto di Stabilità specifico per le società partecipate
- La soluzione alternativa dell'assoggettamento al Patto del "bilancio consolidato" dell'Ente, inclusivo delle società partecipate
- La legge quadro di riforma della contabilità pubblica (AC 2555): condizione per l'elaborazione del bilancio consolidato

(Cons. Giuseppe Chiné)

■ I RISULTATI DEL PATTO 2007/2008

- Gli effetti perversi
- Implicazioni e lezioni per la ristrutturazione del Patto di Stabilità Interna

(Prof. Avv. Giuseppe Franco Ferrari)

■ IL GOVERNO DELLA FINANZA PUBBLICA E DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO

- L'istituzione della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica (art.5, L 42/2009 sul federalismo fiscale)
- Il processo di condivisione tra i livelli di governo
- Le esigenze e le criticità nel processo di rilevazione e controllo dei flussi ai fini della ripartizione della manovra finanziaria e del governo del Patto

(Dott. Salvatore Bilardo)

■ RECENTI CORREZIONI ALLA MANOVRA 2009-2011 E PRIME INDICAZIONI SULLA MANOVRA 2010-2012

- Le innovazioni al Patto di Stabilità introdotte dai decreti legge n. 5/2009 e n. 78/2009: le voci escluse dalla disciplina vigente
- Le ragioni delle esclusioni: tutela della liquidità per le imprese e interventi privilegiati
- La manovra per il triennio 2010-2012
- Il ruolo delle Regioni

(Dott. Salvatore Bilardo)

■ LA QUESTIONE DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE SOLLEVATA DALLA CORTE DEI CONTI, SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO DELLA LOMBARDIA (PRONUNCIA ASTEGIANO, MAGGIO 09)

- L'ordinanza n.125 del 5 maggio 2009 che solleva questione di legittimità costituzionale in relazione all'art.1, comma 681 e 683
- I limiti della competenza mista

(Prof. Avv. Giulio Salerno)

■ REDISTRIBUZIONE TERRITORIALE, DEBITO DEGLI ENTI DECENTRATI ED EFFICIENZA DEI SERVIZI PUBBLICI

- Redistribuzione territoriale delle risorse finanziarie
- Differenze territoriali nell'efficienza dei servizi pubblici
- Evoluzione del debito delle Amministrazioni locali ed andamento per comparto e area geografica

(Dott. Daniele Franco)

■ VERSO IL PATTO CONSOLIDATO DI AREA VASTA O REGIONALE

- La necessità di un Patto più flessibile e meno Stato-centrico
- L'art. 77-ter della l. n. 133/2008: verso la "regionalizzazione" del Patto
- Le novità di cui all'art. 7-quater della L. n. 33/2009
- Il prevedibile impatto del d.d.L. "Legge di contabilità e finanza pubblica" (A.C. 2555)
- Primi tentativi di "regionalizzazione": i casi della Lombardia e del Piemonte.

(Avv. Matteo Barbero)

■ IL RUOLO DELLE SEZIONI REGIONALI DI CONTROLLO DELLA CORTE DEI CONTI NELLA VERIFICA DEL RISPETTO DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO

- I controlli
- Le sanzioni
- Problematiche relative ai rapporti con altri settori dell'ordinamento giuridico
- Rassegna di giurisprudenza contabile

(Cons. Daniela Morgante)

NOTE ORGANIZZATIVE:

Date: 22 e 23 Ottobre 2009
Sede: Hotel Cavalieri Hilton, Via Cadlolo, 101 - Roma.
Tel 06 35091
Durata: 2 giornate
Orario: 9.00/13.00 - 14.30/18.00

Quota di partecipazione:

2 giornate: €2.150,00 + IVA 20% per persona
1 giornata: €1.350,00 + IVA 20% per persona

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c.10 L. 537/93.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, *coffee-break*, documentazione, materiale didattico.

Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:
PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A
FILIALE DI TORINO CENTRO
c/c n. 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226
Cod. C.A.B. 01000 - CIN I
Cod. IBAN IT72I0322601000000001796607

ovvero con assegno bancario o circolare intestato a:
PARADIGMA s.r.l. tramite raccomandata assicurata con rilascio di regolare fattura quietanzata.

Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
P.Iva 06222110014
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.
Fax 011/5621123 - 5611117

Internet: www.paradigma.it • **E-mail:** info@paradigma.it

Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante. Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, la Sua organizzazione ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **12 ottobre 2009**. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa **a condizioni privilegiate**.

Prezzo camere Hotel per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa)

Roma, Hotel Cavalieri Hilton:
Camera singola: €270,00 – Doppia: €310,00

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno

Data

Nome

Cognome

Funzione Aziendale

Fatturare a:

Rag. Sociale

Indirizzo

Città

CAP

Prov.

P.IVA

C.F.

Per informazioni:

Tel.

Fax

E-mail:

Data e Firma

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma

prima dell'inizio del Convegno

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

Data e Firma

Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

Data e Firma