



**PARADIGMA**  
ricerca e cultura d'impresa

## LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI: IL NUOVO ART. 15 E SUCCESSIVE MODIFICHE

VERSO UNA NUOVA STAGIONE  
DELLE GARE

Milano, 26 e 27 novembre 2009  
Hotel Hilton

visitate il nostro sito  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)

PARADIGMA S.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
Tel. (011) 538.686/7/8/9 - Fax (011) 5621123-5611117

### RELATORI

- On. Raffaele Fitto \*** Ministro per i rapporti con le Regioni
- 
- Prof. Avv. Nicola Aicardi** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Bologna
- Avv. Daniela Anselmi** Studio Legale Acquarone  
Associazione Professionale
- Ing. Roberto Bazzano** Presidente IRIDE SpA  
Presidente FEDERUTILITY
- Avv. Harald Bonura** Consulente giuridico ANCI  
Studio Legale Libertini, Roma
- Prof. Avv. Giuseppe Caia** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Bologna
- Ing. Renzo Capra** Presidente onorario IEFE  
Istituto di economia e politica dell'energia e dell'ambiente  
Università Bocconi
- Prof. Alfonso Celotto** Capo Ufficio Legislativo  
Ministero per la Semplificazione Normativa  
Ordinario di Diritto Costituzionale  
Università Roma tre
- Prof. Avv. Marcello Clarich** Ordinario di Diritto Amministrativo  
L.U.I.S.S. Guido Carli, Roma
- Avv. Giancarlo Cremonesi** Presidente  
ACEA SpA
- Prof. Avv. Claudio Dal Piaz** Già associato di Diritto Processuale Amministrativo  
Università di Torino
- Avv. Francesco Dal Piaz** Dal Piaz e Associati Studio Legale

\* In attesa di conferma

- Avv. Giuseppe Galasso** Direttore  
Direzione Settoriale Industria e Servizi  
Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato
- Avv. Domenico Ielo** Bonelli Erede Pappalardo Studio Legale
- Prof. Mario Libertini** Ordinario di Diritto Industriale  
Università La Sapienza, Roma
- On. Prof. Pierluigi Mantini** Commissione Affari Costituzionali  
Camera dei Deputati  
Associato di Diritto Amministrativo e Diritto Urbanistico  
Politecnico di Milano
- Prof. Avv. Fabio Merusi** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Pisa
- Prof. Avv. G. Morbidelli** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università La Sapienza, Roma
- Prof. Avv. Andrea Pericu** Associato di Diritto degli Intermediari Finanziari  
Università di Genova
- Prof. Avv. Giuseppe Pericu** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Genova
- Prof. Carlo Scarpa** Ordinario di Economia Industriale  
Università di Brescia
- Dott. T. Tommasi di Vignano** Presidente  
HERA SpA

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno *formulare domande e quesiti* di loro specifico interesse.

## **DESTINATARI DEL SEMINARIO**

- Aziende di servizi pubblici locali, con particolare riferimento ai ruoli di presidente, amministratore delegato, consigliere di amministrazione, direttore generale, direttore amministrazione e finanza, responsabile servizio legale e affari regolamentari
- Amministrazioni Pubbliche Locali ed Enti Territoriali, con particolare riferimento ai ruoli di assessore alle partecipazioni, direttore generale, segretario generale, responsabile bilancio e finanze, responsabile servizio legale e rapporti regolamentari
- Avvocati ed esperti nel settore dei servizi pubblici
- Tutti coloro che sono coinvolti nella tematica dei servizi pubblici locali

## **FINALITA' DEL SEMINARIO**

- Illustrare l'evoluzione della legislazione sui servizi pubblici locali, con particolare riferimento alle novità dell'Art. 15 del DL approvato dal Consiglio dei Ministri il 9.9.2009 e successive modifiche
- Approfondire il contenuto e le implicazioni per le imprese e le pubbliche amministrazioni locali della recente evoluzione normativa (scadenze degli affidamenti, adeguamenti societari, liberalizzazione, ecc.)
- Delineare i temi e le posizioni che ispireranno l'evoluzione legislativa ed economica nel settore dei servizi pubblici con il contributo dei più qualificati operatori, esperti e responsabili istituzionali.

## **PRIMA GIORNATA**

**Giovedì, 26 novembre 2009**

### **■ LE MODALITÀ "ORDINARIE" DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

- Nozione di servizio pubblico di rilevanza economica
  - Individuazione dei soggetti che possono partecipare alle gare per l'affidamento dei servizi pubblici
  - Principi e criteri per la selezione dei soggetti affidatari
- (Prof. Avv. Fabio Merusi)**

### **■ IL CONFERIMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI A SOCIETÀ MISTE PUBBLICO-PRIVATE**

- La gara a doppio oggetto secondo il nuovo art. 15
- La comunicazione interpretativa della commissione europea
- I principi in materia di partenariato pubblico privato
- Ruolo e caratteristiche del socio privato operativo: verso una nuova efficienza dei servizi pubblici

**(Prof. Avv. Giuseppe Pericu)**

### **■ IL NUOVO REGIME TRANSITORIO DEGLI AFFIDAMENTI IN ESSERE**

- Applicabilità del nuovo regime transitorio a tutte le categorie di servizi pubblici di rilevanza economica
- Estensione al servizio idrico integrato della disciplina prevista per gli altri servizi pubblici
- Prevalenza del regime transitorio previsto dal art. 15 rispetto alle discipline di settore
- Le ipotesi di cessazione anticipata del servizio al 31.12.2010

**(Prof. Avv. Giuseppe Caia)**

### **■ REQUISITI E LIMITI DELLE SOCIETÀ IN HOUSE**

- Evoluzione della giurisprudenza nazionale e comunitaria e della normativa sullo svolgimento in house del servizio
- Caratteri principali delle società in house: controllo analogo e prevalenza dell'attività svolta a favore degli enti pubblici controllanti
- Poteri gestionali dell'organo esecutivo della società e vaglio preventivo delle decisioni importanti da parte degli enti espressione del capitale pubblico

**(Prof. Avv. Marcello Clarich)**

### **■ CONDIZIONI, REQUISITI E REGIME DELLA GESTIONE DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A MEZZO DI SOCIETÀ IN HOUSE**

- Le caratteristiche e le condizioni che legittimano l'affidamento diretto dei servizi pubblici
- Ambito soggettivo di applicazione delle deroghe
- Le società in house tra capitale pubblico e partecipazione dell'ente locale

**(Prof. Avv. Nicola Aicardi)**

### **■ IL NUOVO PROCEDIMENTO PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE ED IL PARERE PREVENTIVO DELL'AUTORITÀ GARANTE PER LA CONCORRENZA**

- Caratteristiche e contenuto dell'analisi di mercato necessaria per motivare la scelta di gestione pubblica
- Le condizioni che giustificano la scelta pubblica e la dimostrazione della loro sussistenza
- Le soglie oltre le quali gli affidamenti di servizi pubblici locali assumono rilevanza ai fini del parere dell'Autorità garante
- Parere preventivo e vincolante dell'Autorità garante (cfr. sentenza TAR Toscana 8.9.2009, n. 1430). Termini perentori e silenzio assenso

**(Avv. Giuseppe Galasso)**

### **■ GLI AFFIDAMENTI DIRETTI ALLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA QUOTATE IN BORSA**

- 1.10.2003 quale data ultima per la legittimità degli affidamenti diretti alle società quotate in borsa e alle loro controllate
- Rilevanza del contratto di servizio ai fini della determinazione della durata dell'affidamento
- La riduzione della partecipazione pubblica a una quota non superiore al 30% entro il 31.12.2012 come condizione per la prosecuzione degli affidamenti diretti
- Compatibilità ed eventuale sopravvivenza del comma 15 bis dell'art. 113 del D.lgs. n. 267/2000

**(Avv. Daniela Anselmi)**

### **■ LE PROCEDURE PER LA RIDUZIONE DELLA QUOTA PUBBLICA NELLE SOCIETÀ QUOTATE E LE STRATEGIE DI PRIVATIZZAZIONE DELLE AZIENDE QUOTATE**

- L'alternativa fra evidenza pubblica e collocamento privato
- Gli acquirenti: investitori qualificati o operatori industriali
- Patti parasociali: possibilità e limiti
- Il rispetto dei termini
- Le conseguenze della mancata riduzione della quota

**(Prof. Avv. Mario Libertini) (Ing. Renzo Capra)**

### **■ IL NUOVO ART. 15 TRA DIRIGISMO E CONCORRENZA**

**(Prof. Avv. Giuseppe Morbidelli)**

## SECONDA GIORNATA

Venerdì, 27 novembre 2009

### ■ LIMITI E DURATA DELLE GESTIONI IN HOUSE E DI QUELLE AFFIDATE A SOCIETÀ MISTE PUBBLICO PRIVATE

- Cessazione automatica delle gestioni in house in essere al 22.08.2008 alla data del 31.12.2011
- Le condizioni per la cessazione automatica al 31.12.2011 delle gestioni affidate a società a partecipazione mista pubblica e privata
- Le condizioni che consentono alle società a partecipazione mista pubblica e privata la prosecuzione degli affidamenti fino alla scadenza prevista dal contratto di servizio

**(Prof. Avv. Claudio Dal Piaz)**

**(Avv. Francesco Dal Piaz)**

### ■ LIMITI E DIVIETI PER LE SOCIETÀ CHE GESTISCONO SPL IN VIRTÙ DI AFFIDAMENTO DIRETTO

- Tipologia delle società e dei soggetti sottoposti ai limiti e ai divieti di cui all'art. 15.c9
- Il contenuto e i limiti di tali divieti: acquisizione di ulteriori servizi, di ampliamento territoriale, di svolgere servizi per conto di altre società, di partecipare a gare
- Il diritto di partecipazione alla prima gara per l'affidamento del servizio già loro affidato

**(Prof. Avv. Andrea Pericu)**

### ■ DURATA DEGLI AFFIDAMENTI E AMMORTAMENTO DEGLI INVESTIMENTI

- Il ruolo degli azionisti privati nelle imprese di pubblico servizio
- Tutela degli investimenti e criteri per la determinazione della durata degli affidamenti
- Incidenza dell'ammortamento degli investimenti sulla durata degli affidamenti
- Misure per tutelare la redditività successiva agli investimenti di lungo periodo
- Misure per consentire l'equilibrio economico finanziario in caso di cessazione anticipata degli affidamenti

**(Prof. Carlo Scarpa)**

### ■ IL RAPPORTO TRA LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI E LE DISCIPLINE DI SETTORE

- Rapporto tra disciplina generale e discipline di settore: prevalenza o specialità?
- Armonizzazione della nuova disciplina e di quella di settore applicabile ai diversi servizi pubblici locali
- Differenze e peculiarità per i settori della distribuzione del gas naturale, della gestione dei rifiuti urbani e del trasporto pubblico locale

**(Avv. Harald Bonura)**

### ■ RESPONSABILITÀ DI AMMINISTRATORI E DIPENDENTI DI SOCIETÀ PUBBLICHE E MISTE, AZIENDE ED ENTI E DEI SOGGETTI PUBBLICI PARTECIPANTI

- Profili generali sul sistema delle responsabilità
- Il nuovo ruolo dell'Amministrazione e le ricadute in termini di responsabilità
- Il sistema della responsabilità amministrativa
- La giurisdizione della Corte dei conti su enti, aziende e società miste alla luce della più recente legislazione e giurisprudenza
- La copertura amministrativa dei rischi connessi all'attività di amministratori e dipendenti anche con riferimento all'art. 3, comma 59 della legge finanziaria per il 2008

**(Avv. Domenico Ielo)**

## TAVOLA ROTONDA

### ■ CONVERSIONE DEL DECRETO E REGOLAMENTO ATTUATIVO: QUESTIONI APERTE E SVILUPPI POSSIBILI

- La nuova stagione delle gare
- Le implicazioni per gli Enti Locali
- Riflessi sulle strategie e sull'organizzazione delle imprese del settore
- Conseguenze sull'efficienza e sulla qualità dei servizi
- Quale liberalizzazione?
- Criticità e aspetti controversi

**(Prof. Alfonso Celotto)**

**(On. Prof. Pierluigi Mantini)**

**(Ing. Renzo Capra)**

**(Avv. Giancarlo Cremonesi)**

**(Dott. Tomaso Tommasi di Vignano)**

**(Ing. Roberto Bazzano)**

**(On. Raffaele Fitto)**

## NOTE ORGANIZZATIVE

**Data:** 26 - 27 Novembre 2009  
**Sede:** Hotel Hilton  
Via Galvani, 12 – Milano – Tel. 02/69831  
**Orario:** 9.00/13.00 - 14.00/18.00  
**Durata:** 2 giornate

**Quota di partecipazione per una giornata.**  
**Euro 1.350,00 + IVA 20% per persona**

**Quota di partecipazione per due giornate.**  
**Euro 2.150,00 + IVA 20% per persona**

**Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c.10 L. 537/93.**

Il numero di partecipanti al workshop è limitato. La priorità di iscrizione sarà determinata dalla data di ricezione della scheda di partecipazione.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, *coffee-breaks*, documentazione, materiale didattico.

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A  
FILIALE DI TORINO CENTRO  
c/c n. 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226  
Cod. C.A.B. 01000 – CIN I  
Cod. IBAN IT721032260100000001796607

ovvero con assegno bancario o circolare intestato a:

PARADIGMA s.r.l. tramite raccomandata assicurata con rilascio di regolare fattura quietanzata.

### Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
P.Iva 06222110014  
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.  
Fax 011/5621123 – 5611117

**Internet: [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) • E – mail: [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)**

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.** Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **16 novembre**. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa **a condizioni privilegiate**.

**Prezzo camere Hotel (iva e piccola colazione inclusa):**

Milano, Hotel Hilton:

Camera singola: **Euro 205,00** - Doppia: **Euro 225,00**

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

*L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione*

### Titolo del Convegno

Data

Nome

Cognome

Funzione Aziendale

Fatturare a:

Rag. Sociale

Indirizzo

Città

CAP

Prov.

P.IVA

C.F.

Per informazioni:

Tel.

Fax

E-mail:

### Data e Firma

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma

prima dell'inizio del Convegno .....

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

### Data e Firma

#### Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

### Data e Firma