



PARADIGMA
ricerca e cultura d'impresa

IL REGOLAMENTO ATTUATIVO DELLA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

(Approvazione definitiva del C.d.M. del 22.7.2010)

CONTENDIBILITÀ DEI MERCATI E
NUOVE REGOLE PER GLI AFFIDAMENTI



Milano, 11 e 12 ottobre 2010
Hotel Hilton

E' stata presentata domanda all'Ordine degli Avvocati
per il riconoscimento dei
Crediti Formativi Professionali

visitate il nostro sito
www.paradigma.it

PARADIGMA S.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino
Tel. (011) 538.686/7/8/9 - Fax (011) 5621123-5611117

RELATORI

Prof. Avv. Nicola Aicardi	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Bologna	Cons. Carlo Alberto Manfredi Selvaggi	Capo Dipartimento per gli Affari Regionali Presidenza del Consiglio dei Ministri
Avv. Daniela Anselmi	Studio Legale Acquarone	Prof. Avv. Fabio Merusi	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Pisa Presidente Associazione Italiana dei Professori di Diritto Amministrativo
Cons. Francesco Bellomo	Magistrato del Consiglio di Stato Direttore della società "Diritto e Scienza"	Prof. Avv. Giorgio Orsoni	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Venezia
Avv. Harald Bonura	Consulente giuridico ANCI Studio Legale Libertini, Roma	Prof. Avv. Giuseppe Pericu	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Genova
Prof. Avv. Giuseppe Caia	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Bologna	Prof. Avv. Aristide Police	Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Roma "Tor Vergata" Partner dello Studio Legale Clifford Chance
Prof. Avv. R. Cavallo Perin	Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Torino	Prof. Avv. Aldo Travi	Ordinario di Diritto Amministrativo Università Cattolica di Milano
Cons. Giuseppe Chiné	Capo Ufficio Legislativo Ministero per la Semplificazione Amministrativa	Avv. Claudio Vivani	Partner, Studio Tosetto, Weigmann e Associati
Prof. Avv. Fabio Cintioli	Ordinario di Diritto Amministrativo Libera Università San Pio V di Roma		
Avv. Domenico Ielo	Bonelli Erede Pappalardo Studio Legale		

PRIMA GIORNATA – Lunedì, 11 ottobre 2010

■ PROCESSO DI RIFORMA E ISTANZE DI LIBERALIZZAZIONE NEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI Prof. Avv. Giorgio Orsoni

■ AMBITO DI APPLICAZIONE DEL REGOLAMENTO

- Nozione di servizio pubblico di rilevanza economica
- I principi comunitari che regolano la gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica
- Individuazione della tipologia di servizi non soggetti al regolamento

Prof. Avv. Fabio Merusi

■ RAPPORTO TRA DISCIPLINE DI SETTORE, ARTICOLO 23 BIS E REGOLAMENTO CON RIGUARDO AI SETTORI DEL GAS, DELL'ENERGIA E DEI TRASPORTI

- Individuazione dei principi generali contenuti nell'art. 23 bis prevalenti sulle norme di settore
- Coordinamento tra art. 23 bis e discipline di settore
- La gestione del regime transitorio
- Esclusione dall'applicazione del regolamento

Prof. Avv. Giuseppe Caia

■ LE SOCIETÀ EX ARTICOLO 13 DEL DECRETO BERSANI NON SOGGETTE AL REGOLAMENTO

- Nozione di servizi strumentali
- Orientamenti giurisprudenziali in tema di servizi strumentali
- La cessione e lo scorporo delle "attività non consentite" di cui all'art. 13 del decreto Bersani

Prof. Avv. Giuseppe Caia

■ MISURE IN MATERIA DI LIBERALIZZAZIONE

- Fondamenti teorici: il rapporto tra diritto ed economia e le norme di secondo tipo
- Servizi locali e modelli di concorrenza
- L'opzione del legislatore: limitazione dei diritti di esclusiva e concorrenza nel mercato
- L'attività degli enti locali alla luce del regolamento
- Le indicazioni contenute nel parere del Consiglio di Stato

Cons. Francesco Bellomo

■ LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI

- Parametri che le procedure competitive ad evidenza pubblica devono rispettare

- Trasferimento e allocazione del rischio di gestione del servizio
- Partecipazione alle gare da parte delle società a capitale totalmente pubblico
- Contenuto essenziale del bando di gara e della lettera di invito per promuovere l'assetto concorrenziale
- Fissazione dei punteggi ed elementi economici relativi agli impianti esistenti

Avv. Domenico Ielo

■ LA GARA A DOPPIO OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL SOCIO ED AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

- Previsioni contenute nell'art. 23 bis
- Prescrizioni specifiche per il bando e la lettera di invito
- I criteri di valutazione delle offerte
- Attribuzione di compiti operativi al socio privato

Prof. Avv. Giuseppe Pericu

■ RAPPORTI TRA ENTI LOCALI E SOGGETTI TITOLARI DELLA GESTIONE O AI QUALI È AFFIDATA LA GESTIONE DELLE RETI E DEGLI IMPIANTI

- I contratti di servizio: contenuto e finalità
- Coordinamento con le norme di settore e disciplina transitoria
- Criteri e modalità di liquidazione del socio privato alla cessazione della gestione

Prof. Avv. Aristide Police

■ PATTO DI STABILITÀ INTERNO E DISPOSIZIONI SUGLI ENTI LOCALI PREVISTE DALL'ART. 14 DEL D.L. 78/2010

- Affidatari assoggettati al patto di stabilità interno
- Vigilanza degli enti locali
- Modalità e modulistica per l'assoggettamento al patto di stabilità interno
- Divieto per i Comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti di costituire società: ratio e criticità
- Termini per gli adempimenti dei Comuni (messa in liquidazione delle società e/o cessione delle partecipazioni)
- Previsioni per i Comuni con popolazione compresa tra 30.000 e 50.000 abitanti
- Individuazione delle società a cui non si applica la disciplina prevista dal comma 32 dell'art. 14 D.L. 78/2010
- Riferimento all'art. 3, commi 27, 28 e 29 della legge n. 244/2007

Cons. Giuseppe Chiné

SECONDA GIORNATA – Martedì, 12 ottobre 2010

■ IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

- Le previsioni in materia di servizio idrico integrato contenute nell'art. 23 bis: dalla prima versione alle successive modifiche
- Individuazione da parte del regolamento dei criteri per la corretta gestione del servizio
- Presupposti per la gestione in house del servizio idrico integrato previsti dal regolamento

Avv. Daniela Anselmi

■ IL DIVIETO DI PARTECIPAZIONE ALLE GARE PER GLI AFFIDATARI DIRETTI

- Le differenti versioni della disciplina concernente il divieto introdotta dal comma 9 dell'art. 23 bis
- Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione
- Le ipotesi derogatorie a tale divieto

Avv. Harald Bonura

■ GLI APPALTI DELLE SOCIETÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- Natura giuridica delle società in relazione alle diverse tipologie di soggetti aggiudicatari stabilite dal codice dei contratti
- Coordinamento della disciplina del codice dei contratti con la possibilità di affidare il servizio a società miste previa gara con doppio oggetto
- Appalti infragruppo

Prof. Avv. Nicola Aicardi

■ DISTINZIONE TRA FUNZIONI DI REGOLAZIONE E FUNZIONI DI GESTIONE

- Regime delle incompatibilità
- Regole per la nomina dei componenti della commissione di gara per l'affidamento della gestione di servizi pubblici locali
- Funzioni dell'organo di revisione dell'Ente locale
- Osservazione del Consiglio di Stato

Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin

■ RESPONSABILITÀ PER LA NON CORRETTA APPLICAZIONE DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- Responsabilità patrimoniale, amministrativa e contabile
- Qualificazione e quantificazione del danno erariale
- Questioni di giurisdizione

Cons. Carlo Alberto Manfredi Selvaggi

■ **IL PARERE DELL'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO**

- Natura ed efficacia del parere
- Soglie oltre le quali gli affidamenti di servizi pubblici locali assumono rilevanza ai fini dell'espressione del parere dell'AGCM anche alla luce delle osservazioni del consiglio di Stato
- Casistica sui pareri espressi dall'AGCM

Prof. Avv. Fabio Cintioli

■ **CESSIONE DEI BENI IN CASO DI SUBENTRO**

- La restituzione dei beni di proprietà dell'Ente locale
- La devoluzione degli impianti e delle reti realizzati in pendenza di affidamento
- L'obbligo di corrispondere il controvalore dei beni non ammortizzati
- Le discipline di settore nel gas e nei rifiuti
- La possibilità di riscatto anticipato da parte dell'amministrazione
- I vincoli pubblici sulle reti e sugli impianti

Prof. Avv. Fabio Cintioli

■ **TUTELA NON GIURISDIZIONALE**

- Previsione di una procedura conciliativa da parte dei contratti di servizio o carte dei servizi
- Avvio della procedura conciliativa
- Coordinamento con le discipline di settore

Prof. Avv. Aldo Travi

■ **ABROGAZIONI E DISPOSIZIONI FINALI**

- Disposizioni abrogate dell'art. 113 del D.Lgs. 267/2000
- Disposizioni abrogate delle discipline di settore
- Coordinamento delle previsioni in materia di trasporto pubblico locale con il regolamento CE 1370 del 23/10/2007
- Clausola di salvaguardia delle competenze statutarie delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e Bolzano

Avv. Claudio Vivani

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno *formulare domande e quesiti* di loro specifico interesse.

NOTE ORGANIZZATIVE

Sede: Hotel Milan Hilton
Via Galvani, 12 Tel. 02/69831

Data: 11 e 12 ottobre 2010

Orario: 9.00/13.00 - 14.30/18.00

Durata: 2 giornate

Quota di partecipazione:

2 giornate: € 2.150,00 + IVA 20% per persona

1 giornata: € 1.350,00 + IVA 20% per persona

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93

Il numero di partecipanti al workshop è limitato. La priorità di iscrizione sarà determinata dalla data di ricezione della scheda di partecipazione.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-breaks, documentazione, materiale didattico.

Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A
FILIALE DI TORINO CENTRO
c/c n. 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226
Cod. C.A.B. 01000 – CIN I
Cod. IBAN IT721032260100000001796607

ovvero con assegno bancario o circolare intestato a:

PARADIGMA s.r.l. tramite raccomandata assicurata con rilascio di regolare fattura quietanzata.

Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
P.Iva 06222110014
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.
Fax 011/5621123 – 5611117
Internet: <http://www.paradigma.it>
E – mail: info@paradigma.it

Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (escluso sabato e domenica) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno. Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **4 ottobre 2010**. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa a condizioni privilegiate.

Prezzo camere Hotel – per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa) **Milano**, Hotel Milan Hilton:

Camera singola: **Euro 205,00** - Doppia: **Euro 225,00**

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno

Data

Nome

Cognome

Funzione Aziendale

Fatturare a:

Rag. Sociale

Indirizzo

Città

CAP

Prov.

P.IVA

C.F.

Per informazioni:

Tel.

Fax

E-mail:

Data e Firma

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma

prima dell'inizio del Convegno

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

Data e Firma

Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

Data e Firma
