



**PARADIGMA**  
ricerca e cultura d'impresa

# LE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

DISCIPLINA, GOVERNANCE  
E RESPONSABILITÀ

- **Soci pubblici e soci privati**
- **Gestione dei servizi pubblici locali**
- **Contratti di lavori, servizi e forniture**
- **Selezione del personale, incarichi e consulenze**
- **Responsabilità civili, penali e amministrative**

*Roma, 14 e 15 ottobre 2010*  
*Hotel St. Regis Grand*

visitate il nostro sito  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)

PARADIGMA S.r.l. • Via Viotti, 9 • 10121 Torino  
Tel. (011) 538.686/7/8/9 • Fax (011) 5621123•5611117

## RELATORI:

- Avv. Daniela Anselmi** Studio Legale  
Acquarone e Associati
- Prof. Avv. V. Cerulli Irelli** Ordinario  
di Diritto Amministrativo  
Università "La Sapienza"  
di Roma  
Studio Legale Cerulli Irelli
- Prof. Avv. Fabio Cintioli** Ordinario  
di Diritto Amministrativo  
Università LUSPIO di Roma  
Partner Bonelli Erede  
Pappalardo Studio Legale
- Dott. Fabrizio D'Arcangelo** Giudice per le Indagini Preliminari  
Tribunale di Milano
- Prof. Giuseppe Farneti** Ordinario  
di Economia Aziendale  
Università di Bologna
- Cons. Amedeo Federici** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Procura Generale
- Prof. Avv. Sabino Fortunato** Ordinario  
di Diritto Commerciale  
Università degli Studi  
Roma Tre
- Prof. Avv. Carlo Felice  
Giampaolino** Ordinario  
di Diritto Commerciale  
Università degli Studi  
di Roma "Tor Vergata"  
Studio Legale Associato  
Clifford Chance
- Prof. Avv. Francesco Goisis** Associato  
di Diritto Amministrativo  
Università di Milano  
Of Counsel  
Studio Professionale  
Ass.to a Baker & McKenzie  
Milano
- Avv. Domenico Ielo** Bonelli Erede Pappalardo  
Studio Legale
- Cons. Eugenio Mele** Consigliere di Stato  
Sezione Quinta

**Cons. Carlo Polidori** Magistrato TAR Campania

**Prof. Avv. Mauro Renna** Ordinario  
di Diritto Amministrativo  
Università dell'Insubria  
Studio Legale  
Leone, Torrani e Associati

**Prof. Avv. Roberto Romei** Ordinario  
di Diritto del Lavoro  
Università degli Studi Roma Tre  
Studio Legale  
Maresca Morrico Boccia  
& Associati

**Prof. Avv. Daniele  
U. Santosuosso** Ordinario  
di Diritto Commerciale  
Università "La Sapienza"  
di Roma  
Santosuosso Studio Legale

**Prof. Avv. Filippo Satta** Ordinario  
di Diritto Amministrativo  
Università "La Sapienza"  
di Roma  
Satta e Associati  
Studio Legale

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio  
dibattito durante il quale i partecipanti potranno *for-*  
*mulare domande e quesiti* di loro specifico interesse.

## Prima giornata: giovedì 14 ottobre 2010

### ■ LE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA: NOZIONE E TIPOLOGIE

- le forme di PPP istituzionalizzato
  - il fenomeno dell' *in house providing*
  - le società a partecipazione pubblica di rilievo nazionale e di rilievo locale
  - le società pubbliche quotate
  - le società pubbliche operanti nei settori speciali
  - società di mercato e semi-amministrazioni
- (Prof. Avv. Fabio Cintioli)

### ■ VICENDE COSTITUTIVE, ESTINTIVE E MODIFICATIVE

- il divieto di costituire società non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali
  - il divieto di assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, (art. 3, commi 27-29, Legge n. 244/2007)
  - i vincoli relativi a costituzione, mantenimento e assunzione di partecipazioni societarie da parte di Enti pubblici: le novità introdotte dalla manovra Finanziaria 2010
- (Prof. Avv. Filippo Satta)

### ■ LA GOVERNANCE DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

- tipologia di socio privato: socio operativo, socio finanziario, società quotate
  - assetto proprietario e governance della società mista
  - controllo di diritto e controllo di fatto
  - tipo sociale
  - rapporti tra socio pubblico e privato
  - clausole statutarie e i patti di sindacato
- (Prof. Avv. Sabino Fortunato)

### ■ IL RUOLO E I POTERI DEL SOCIO PUBBLICO

- la golden share all'italiana ed i problemi di compatibilità con l'ordinamento comunitario
  - i problemi di compatibilità con l'ordinamento comunitario posti dall'art. 2449 cod. civ. e la nuova disciplina della nomina degli amministratori (art. 13, comma 1, L. 25 febbraio 2008, n. 34)
  - la responsabilità per la violazione dei principi di corretta gestione societaria ed imprenditoriale (art. 2497 cod. civ. e art. 19, comma 6, decreto legge n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009)
  - il rapporto fiduciario tra amministrazione pubblica e amministratore della società pubblica
- (Cons. Eugenio Mele)

### ■ LA NOMINA E LE FUNZIONI DEGLI AMMINISTRATORI DELLA SOCIETÀ

- nomina e revoca degli amministratori
  - controllo e informazione: socio pubblico e altri soci
  - governance e soluzioni convenzionali per rafforzare il controllo della società
- (Prof. Avv. Carlo Felice Giampaolino)

### ■ LA GARA PER LA SCELTA DEL SOCIO PRIVATO E LA GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

- la Comunicazione interpretativa della Commissione europea sull'applicazione del diritto comunitario degli appalti pubblici e delle concessioni ai partenariati pubblico-privati istituzionalizzati (2008/C 91/02)
  - la disciplina nazionale (art. 1, comma 2, Decreto Legislativo n. 163/2006)
- (Prof. Avv. Vincenzo Cerulli Irelli)

### ■ LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI ALLA LUCE DEL REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE

- la nuova disciplina introdotta dal Decreto Ronchi e il Regolamento di attuazione
  - le modalità ordinarie di gestione dei servizi pubblici locali
  - il nuovo procedimento per l'affidamento *in house*
  - il regime transitorio degli affidamenti in essere
- (Prof. Avv. Mauro Renna)

### ■ L'APPLICAZIONE DEL CODICE DEGLI APPALTI ALLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA: LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

- la nozione di organismo di diritto pubblico - la disciplina nazionale (art. 3, comma 26, Decreto Legislativo n. 163/2006)
  - le categorie di società pubbliche soggette alle procedure di evidenza pubblica
  - le tipologie di contratti soggetti a gara pubblica
  - le centrali di committenza
  - il diritto di accesso agli atti
  - la procedura prevista dall'art. 30 della Direttiva 2004/17/CE
- (Avv. Daniela Anselmi)

## Seconda giornata: venerdì 15 ottobre 2010

### ■ LA COSTITUZIONE E LA GESTIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO NELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

- la disciplina in materia di selezione del personale
  - i divieti e le limitazioni alle assunzioni di personale (art. 18 D.L. n. 112/2008, convertito in Legge n. 133/2008)
  - la disciplina del rapporto di lavoro
  - il diritto di accesso agli atti
- (Prof. Avv. Roberto Romei)

### ■ L'AFFIDAMENTO DI CONSULENZE E INCARICHI PROFESSIONALI ESTERNI

- la disciplina legislativa
  - i principi costituzionali
  - i principi comunitari
  - le prese di posizione della Corte dei Conti
  - il dovere di valutazione comparativa
- (Prof. Avv. Francesco Goisis)

### ■ LA GESTIONE ECONOMICA DELLA SOCIETÀ PUBBLICA: BILANCI, RISULTATI, VINCOLI E CONTROLLI

- la necessaria misurazione dei risultati, per tutelare l'interesse pubblico

- i controlli di gestione sull'Ente pubblico e i suoi riflessi sulle società pubbliche
  - i rapporti fra ente locale e organismi partecipati
  - applicabilità del Patto di Stabilità interno alle società pubbliche
  - la gestione economica dei servizi pubblici locali
- (Prof. Giuseppe Farneti)

### ■ LE SOCIETÀ PUBBLICHE OPERANTI NEI SETTORI SPECIALI

- i vincoli di gara pubblica
  - gli appalti non connessi e l'inapplicabilità della teoria del contagio
  - gli appalti indetti dalle società pubbliche nei settori energetici
  - gli appalti nel settore postale, idrico e dei trasporti
  - gli appalti di sfruttamento di area geografica portuale e aeroportuale
  - la liberalization clause
- (Avv. Domenico Ielo)

### ■ L'ATTIVITÀ OGGETTIVAMENTE AMMINISTRATIVA

- i soggetti privati preposti all'esercizio di attività amministrative (art. 1, comma 1 ter, Legge n. 241/1990)
  - l'esercizio di funzioni amministrative da parte delle società con totale o prevalente capitale pubblico (art. 29, comma 1, Legge n. 241/1990)
  - il regime dell'attività oggettivamente amministrativa
- (Cons. Carlo Polidori)

### ■ LA RESPONSABILITÀ PER DANNO ERARIALE DEGLI AMMINISTRATORI E DEI DIRIGENTI DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

- danno all'erario e danno alla società: la recente giurisprudenza della Cassazione
  - l'estensione in via pretoria della responsabilità amministrativo-contabile.
  - interesse pubblico e interesse dell'impresa
- (Cons. Amedeo Federici)

### ■ LA RESPONSABILITÀ CIVILE DEGLI AMMINISTRATORI DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

- l'azione sociale di responsabilità
  - la responsabilità verso i creditori sociali
  - la responsabilità nei confronti del socio privato e dei terzi
  - profili di giurisdizione
- (Prof. Avv. Daniele U. Santosuosso)

### ■ LA RESPONSABILITÀ GIURIDICA DELLE IMPRESE AI SENSI DEL D. LGS. N. 231/2001

- tratti generali del modello di responsabilità previsto dal D.Lgs. n. 231/2001
  - i modelli organizzativi e i codici di condotta: gli accorgimenti specifici per le società pubbliche
  - specificità nella definizione del controllo interno
- (Dott. Fabrizio D'Arcangelo)

## NOTE ORGANIZZATIVE:

**Sede:** Grand Hotel St. Regis  
Via Vittorio Emanuele Orlando, 3 – Roma - Tel. 06-47091

**Data:** 14 e 15 ottobre 2010

**Durata:** 2 giornate

**Orario:** 9.00/13.00 - 14.00/18.00

### Quota di partecipazione:

**2 giornate:** €2.150,00 + IVA 20% per persona

**1 giornata:** €1.350,00 + IVA 20% per persona

**Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93**

Il numero di partecipanti al workshop è limitato. La priorità di iscrizione sarà determinata dalla data di ricezione della scheda di partecipazione. La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-breaks, documentazione, materiale didattico.

### **Modalità di iscrizione:**

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A.  
FILIALE DI TORINO CENTRO  
c/c n. 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226  
Cod. C.A.B. 01000 – CIN I  
Cod. IBAN IT7210322601000000001796607

*ovvero con assegno bancario o circolare intestato a:*

PARADIGMA s.r.l. tramite raccomandata assicurata con rilascio di regolare fattura quietanzata.

### **Per informazioni ed adesioni telefonare a:**

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
P.Iva 06222110014  
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.  
Fax 011/5621123 – 5611117  
Internet: <http://www.paradigma.it>  
E – mail: [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)

### **Modalità di disdetta:**

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **4 ottobre 2010**. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa **a condizioni privilegiate.**

**Prezzo camere Hotel** – per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa)

Roma, Grand Hotel St. Regis:

Camera singola: **Euro 390,50**- Doppia: **Euro 476,30**

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

*L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione*

### Titolo del Convegno

---

Data

---

Nome

---

Cognome

---

Funzione Aziendale

---

Fatturare a:

---

Rag. Sociale

---

Indirizzo

---

Città

CAP

Prov.

---

P.IVA

---

C.F.

---

Per informazioni:

---

Tel.

Fax

---

E-mail:

---

### Data e Firma

---

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma

prima dell'inizio del Convegno .....

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

### Data e Firma

---

#### **Informativa Privacy**

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

### Data e Firma

---