



**PARADIGMA**  
*ricerca e cultura d'impresa*

Gazzetta Ufficiale N. 239 del 12 Ottobre 2010  
D.P.R. 7 Settembre 2010, N. 168

## AFFIDAMENTO E GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI ALLA LUCE DEL REGOLAMENTO ATTUATIVO

- **Regolamento attuativo dei SPL**
- **Prospettive delle gestioni in-house e delle società miste**
- **Regole in tema di gare per l'affidamento del servizio**
- **Compiti, responsabilità e remunerazione del socio privato**
- **Proprietà e valorizzazione delle reti non duplicabili**

Prima e seconda giornata **CONVEGNO**  
Terza giornata **LABORATORIO PARADIGMA®**  
*Consulenza su casi  
proposti dai Partecipanti*

**Milano, 9 - 10 - 11 febbraio 2011**  
*Hotel Milan Hilton*

visitare il nostro sito  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)

PARADIGMA S.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
Tel. (011) 538.686/7/8/9 - Fax (011) 5621123-5611117

### RELATORI

**Cons. Eugenio F. Schlitzer** Procuratore regionale della Lombardia - Corte dei conti



**Avv. Daniela Anselmi** Studio Legale Acquarone  
Associazione professionale

**Avv. Harald Bonura** Consulente giuridico ANCI  
Studio Legale Libertini & Associati

**Prof. Avv. Vincenzo Cerulli Irelli** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Sapienza Università di Roma

**Prof. Avv. Fabio Cintioli** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Libera Università San Pio V, Roma  
Coordinatore Dipartimento di Diritto Amministrativo  
Bonelli Erede Pappalardo  
Studio Legale

**Prof. Avv. Marcello Clarich** Ordinario di Diritto Amministrativo  
LUISS Guido Carli, Roma

**Prof. Avv. Giuliano Fonderico** Professore di Diritto della Regolazione del Mercato  
LUISS Guido Carli e  
Università della Tuscia

**Prof. Avv. Fabrizio Fracchia** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università Bocconi, Milano

**Prof. Avv. Claudio Guccione** Partner, CBA Studio legale e tributario  
Docente di Diritto Urbanistico e delle Opere Pubbliche  
Sapienza Università di Roma

**Avv. Domenico Ielo** Bonelli Erede Pappalardo  
Studio Legale

**Prof. Avv. Carlo Malinconico Castriota Scanderbeg** Ordinario di Diritto dell'Unione Europea  
Università di Roma Tor Vergata

**Prof. Avv. Giulio Napolitano** Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico  
Università Roma Tre

**Prof. Avv. Massimo Occhiena** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università Bocconi, Milano

**Prof. Avv. Aristide Police** Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Roma Tor Vergata  
Partner dello Studio Legale Clifford Chance

**Avv. Massimo Ricchi** Unità Tecnica Finanza di Progetto  
CIPE - Presidenza  
del Consiglio dei Ministri

**Prof. Avv. Maria Alessandra Sandulli** Ordinario di Diritto Amministrativo e di Giustizia Amministrativa  
Università Roma Tre

**Prof. Carlo Scarpa** Ordinario di Economia Industriale  
Università di Brescia

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno **formulare domande e quesiti** di loro specifico interesse.

L'incontro si propone di approfondire i persistenti dubbi interpretativi indotti dal Regolamento e di identificare le possibili strategie di continuità e sviluppo delle gestioni dei Servizi Pubblici Locali.

**PRIMA GIORNATA:**

- Il Regolamento attuativo della riforma dei servizi pubblici locali (D.P.R. 168/2010)

**SECONDA GIORNATA**

- Strategie e decisioni atte a salvaguardare la continuità e lo sviluppo delle gestioni attuali nel nuovo quadro normativo
- Modalità corrette di svolgimento delle gare

**TERZA GIORNATA**

- LABORATORIO Paradigma®: il parere legale di un panel di esperti selezionato da Paradigma su quesiti e casi aziendali proposti dai Partecipanti

**Prima giornata – Mercoledì, 9 febbraio 2011**

### REGOLAMENTAZIONE E QUADRO NORMATIVO

#### ■ PROCESSO DI RIFORMA E MISURE IN MATERIA DI LIBERALIZZAZIONE NEI SPL

- Il rapporto tra diritto ed economia e le norme di secondo tipo
- Servizi locali e modelli di concorrenza
- Le finalità del legislatore: limitazione dei diritti di esclusiva e concorrenza nel mercato
- L'attività degli enti locali alla luce del regolamento
- Le indicazioni contenute nel parere del Consiglio di Stato sul Regolamento

**Prof. Avv. Marcello Clarich**

**Prof. Avv. Giuliano Fonderico**

#### ■ AMBITO DI APPLICAZIONE (E DI ESCLUSIONE) DEL REGOLAMENTO

- Nozione di servizio pubblico di rilevanza economica
- Principi comunitari che regolano la gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica
- Individuazione della tipologia di servizi non soggetti al regolamento
- Nozione di servizi strumentali e Società ex articolo 13 del Decreto Bersani
- Orientamenti giurisprudenziali in tema di servizi strumentali
- La cessione e lo scorporo delle "attività non consentite" di cui all'art. 13 del decreto Bersani

**Prof. Avv. Fabrizio Fracchia**

#### ■ RAPPORTO TRA DISCIPLINE DI SETTORE, ARTICOLO 23 BIS E REGOLAMENTO CON RIGUARDO AI SETTORI DEL GAS, DELL'ENERGIA E DEI TRASPORTI

- Individuazione dei principi generali contenuti nell'art. 23 bis prevalenti sulle norme di settore
- Coordinamento tra art. 23 bis e discipline di settore
- La gestione del regime transitorio
- Esclusione dall'applicazione del regolamento

**Prof. Avv. Vincenzo Cerulli Irelli**

#### ■ LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI

- Parametri che le procedure competitive ad evidenza pubblica devono rispettare
- Trasferimento e allocazione del rischio di gestione del servizio
- Partecipazione alle gare da parte delle società a capitale totalmente pubblico
- Contenuto essenziale del bando di gara e della lettera di invito per promuovere l'assetto concorrenziale
- Fissazione dei punteggi ed elementi economici relativi agli impianti esistenti

**Prof. Avv. Vincenzo Cerulli Irelli**

#### ■ IL PARERE DELL'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

- Natura ed efficacia del parere
- Soglie oltre le quali gli affidamenti di servizi pubblici locali assumono rilevanza ai fini dell'espressione del parere dell'AGCM anche alla luce delle osservazioni del consiglio di Stato
- Casistica sui pareri espressi dall'AGCM

**Prof. Avv. Giulio Napolitano**

#### ■ IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

- Rapporti tra normativa di settore e disciplina in materia di SPL
- Le previsioni in materia di servizio idrico integrato contenute nell'art. 23 bis: dalla prima versione alle successive modifiche
- Individuazione da parte del regolamento dei principi di gestione del servizio idrico integrato
- Presupposti per la gestione in house del servizio idrico integrato previsti dal regolamento

**Prof. Avv. Maria Alessandra Sandulli**

#### ■ IL DIVIETO DI PARTECIPAZIONE ALLE GARE PER GLI AFFIDATARI DIRETTI

- Le differenti versioni della disciplina concernente il divieto introdotta dal comma 9 dell'art. 23 bis
- Ambito oggettivo e soggettivo di applicazione
- Le ipotesi derogatorie a tale divieto

**Prof. Avv. Fabio Cintiola**

#### ■ DISTINZIONE TRA FUNZIONI DI REGOLAZIONE E FUNZIONI DI GESTIONE: IMPATTO SULLE NOMINE DEL REGIME DI INCOMPATIBILITÀ

- Regime delle incompatibilità
- Regole per la nomina dei componenti della commissione di gara per l'affidamento della gestione di servizi pubblici locali
- Funzioni dell'organo di revisione dell'Ente locale
- Osservazione del Consiglio di Stato

**Prof. Avv. Aristide Police**

#### ■ RESPONSABILITÀ PER LA NON CORRETTA APPLICAZIONE DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- Responsabilità patrimoniale, amministrativa e contabile
- Qualificazione e quantificazione del danno erariale
- Questioni di giurisdizione

**Cons. Eugenio Francesco Schlitzer**

**Seconda giornata – Giovedì, 10 febbraio 2011**

### STRATEGIE, AFFIDAMENTI E GESTIONE DELLE GARE

#### ■ L'OPZIONE "SOCIETÀ STRUMENTALE" E "SERVIZIO PUBBLICO LOCALE"

- La distinzione tra servizi strumentali e servizi pubblici
- L'art. 13 del decreto Bersani: dall'originaria versione alle ultime modifiche (legge 14/2009 e legge 99/2009)
- Criteri di qualificazione e applicazioni pratiche
- La più recente giurisprudenza sulle caratteristiche qualificanti di società strumentali e servizi pubblici locali

**Avv. Harald Bonura**

#### ■ SOPRAVVIVENZA E CONTINUITÀ DELLE GESTIONI IN-HOUSE

- L'in-house nella giurisprudenza comunitaria e nazionale
- Disciplina dell'in-house nelle varie versioni dell'art. 23 bis
- Regime transitorio degli affidamenti in-house
- Sopravvivenza dell'affidamento in-house ai sensi dell'art. 3 del regolamento

**Avv. Daniela Anselmi**

#### ■ IL NUOVO RUOLO DELLE SOCIETÀ MISTE

- Le società miste nella giurisprudenza comunitaria e nazionale
- La disciplina legale del conferimento in favore di società miste (art. 23 bis)
- Regime transitorio dei conferimenti in favore di società miste

**Prof. Avv. Massimo Occhiena**

#### ■ COME INDIRE CORRETTAMENTE LE GARE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

- La fase preparatoria: individuazione dell'oggetto e del perimetro del servizio
- L'area critica dell'individuazione delle attività fuori mercato e il calcolo delle compensazioni economiche
- Il contenuto del bando: requisiti di ammissione e partecipazione RTI
- Requisiti di aggiudicazione: i punteggi; il piano economico finanziario
- Il nodo delle reti: la messa a disposizione delle infrastrutture e la rilevanza in sede di gara
- Le carte dei servizi
- La valutazione delle offerte: i criteri per la verifica dell'anomalia

**Avv. Domenico Ielo**

#### ■ PREDISPOSIZIONE E CONTENUTI DEL BANDO DI GARA

- La disciplina del contenuto del bando prevista nel regolamento
- Le caratteristiche del bando nelle gare a doppio oggetto
- Requisiti di ammissione e partecipazione RTI
- Criteri di aggiudicazione

**Prof. Avv. Claudio Guccione**

## ■ PREDISPOSIZIONE E CONTENUTI DEL CONTRATTO DI SERVIZIO

- Il collegamento con gli atti di gara
- Gli obblighi di servizio
- La parte economica
- Clausole di risoluzione del contratto
- Le controversie e la class action

**Avv. Domenico Ielo**

## ■ GLI “SPECIFICI RUOLI OPERATIVI” DEL SOCIO PRIVATO E LA REMUNERAZIONE

- L’esatto oggetto della gara “a doppio oggetto”
- Servizio pubblico locale conferito alla società mista e specifici compiti operativi del socio privato
- Compiti operativi e responsabilità gestionali
- Le forme di remunerazione dell’investimento privato nella società a capitale misto affidataria di servizi pubblici locali

**Prof. Avv. Carlo Malinconico Castriota Scanderbeg**

## ■ IL DIALOGO COMPETITIVO E IL NUOVO REGOLAMENTO DEL CODICE DEI CONTRATTI PER I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- La realizzazione delle grandi reti e la funzione del Dialogo competitivo
- Il Dialogo competitivo nel diritto comunitario e nelle esperienze concrete degli Stati europei: spunti per la sua prossima applicazione
- Il Dialogo competitivo nel Codice dei Contratti (art. 58) e nel nuovo Regolamento (artt. 113 - 114): impostazione e conduzione della gara
- In particolare, il Dialogo competitivo nella procedura di conferimento di servizi pubblici locali

**Avv. Massimo Ricchi**

## ■ PROPRIETÀ, USO E VALORIZZAZIONE DELLE RETI NON DUPLICABILI

- I criteri per la verifica della non duplicabilità
- Gli obblighi di messa a disposizione delle reti
- Obblighi per proprietari non affidatari del servizio
- Valutazione del corrispettivo per la messa a disposizione di reti e impianti non duplicabili

**Prof. Carlo Scarpa**

**Terza giornata – Venerdì, 11 febbraio 2011**

### **LABORATORIO PARADIGMA®**

*Giornata dedicata alla valutazione giuridica dei casi proposti dai Partecipanti*

#### **Composizione del Panel di esperti**

**Avv. Daniela Anselmi** Studio Legale Acquarone

**Avv. Harald Bonura** Consulente giuridico ANCI

Studio Legale Libertini & Associati

**Prof. Avv. F. Fracchia** Ordinario Dir. Amministrativo, Bocconi

**Avv. Domenico Ielo** Bonelli Erede Pappalardo Studio Legale

**Prof. Avv. M. Occhiena** Ordinario Dir. Amministrativo, Bocconi

#### **Presentazione dei casi e formulazione dei quesiti**

**Prima del convegno:** al fine di consentire al panel di esperti di conoscere preventivamente le situazioni su cui saranno chiamati ad esprimersi, la presentazione dei casi e la formulazione dei quesiti dovrà essere inviata dai Partecipanti interessati a Paradigma in forma scritta entro il 20.1.2011.

**Nel corso della giornata LABORATORIO PARADIGMA® (11.2.2011):**

*i casi aziendali saranno presentati dai Partecipanti autorizzati secondo la sequenza preventivamente programmata e comunicata. Ad ogni caso sarà dedicato unicamente il tempo pre-concordato con il Partecipante.*

#### **Valutazioni formulate dal Panel di**

#### **LABORATORIO PARADIGMA®**

*Prima del convegno, i componenti del Panel prenderanno visione della documentazione relativa ai casi proposti dai Partecipanti.*

*Nel corso del convegno, il Panel ascolterà l’esposizione della situazione e la formulazione dei quesiti a cura del Partecipante.*

*Infine, ciascun membro del Panel esprimerà verbalmente le proprie considerazioni.*

*Il Partecipante potrà interagire in qualsiasi momento, nei limiti del tempo assegnato.*

*I membri del Panel garantiscono riservatezza professionale relativamente alle situazioni analizzate.*

**Paradigma sottolinea che le valutazioni espresse dai singoli componenti del Panel costituiscono studio ed esame approfondito dei quesiti sottoposti per una migliore comprensione ed applicazione della normativa e non costituiscono pareri legali.**

#### **Opzione di riservatezza**

*I Partecipanti che lo desiderano possono chiedere di interagire con il Panel a porte chiuse, senza la presenza di altri Partecipanti.*

#### **Per maggiori informazioni**

*Per ricevere il protocollo informativo che regola le modalità di partecipazione attiva alla terza giornata (autorizzazione ad interpellare il Panel su un caso specifico, invio preventivo della documentazione, assegnazione del tempo dedicato, ecc.) si prega di contattare il Dott. Maurizio Besozzi: mbesozzi@paradigma.it; 011-538686; cell. 347 77 77 320.*

## NOTE ORGANIZZATIVE

**Sede:** Hotel Milan Hilton  
Via Galvani, 12 Tel. 02/69831  
**Data:** 9, 10 e 11 febbraio 2011  
**Orario:** 9.00/13.00 - 14.30/18.00  
**Durata:** 3 giornate

### Quota di partecipazione:

**3 giornate:** € 2.750,00 + IVA 20% per persona

**2 giornate:** € 2.150,00 + IVA 20% per persona

**1 giornata:** € 1.350,00 + IVA 20% per persona

Il numero di partecipanti al workshop è limitato. La priorità di iscrizione sarà determinata dalla data di ricezione della scheda di partecipazione. La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-breaks, documentazione, materiale didattico.

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:  
PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
c/o UNICREDIT SPA  
FILIALE TORINO PIETRO MICCA  
c/c n. 000001796607 - Cod. A.B.I. 02008  
Cod. C.A.B. 01137 - CIN T  
Cod. IBAN IT65T0200801137000001796607

ovvero con assegno bancario o circolare intestato a:  
PARADIGMA s.r.l. tramite raccomandata assicurata con rilascio di regolare fattura quietanzata.

### Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
P. Iva 06222110014  
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.  
Fax 011/5621123 - 5611117  
**Internet:** <http://www.paradigma.it>  
**E - mail:** [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (escluso sabato e domenica) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno. Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **31 gennaio 2011**. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa **a condizioni privilegiate**.

Prezzo camere Hotel - per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa)

**Milano, Hotel Milan Hilton:**

Camera singola: **Euro 205,00** - Doppia: **Euro 225,00**.

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

*L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione*

### Titolo del Convegno

---

Data

---

Nome

---

Cognome

---

Funzione Aziendale

---

Fatturare a:

---

Rag. Sociale

---

Indirizzo

---

Città

CAP

Prov.

---

P.IVA

---

C.F.

---

Per informazioni:

---

Tel.

Fax

---

E-mail:

---

### Data e Firma

---

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma

prima dell'inizio del Convegno .....

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

### Data e Firma

---

#### Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

### Data e Firma

---