



PARADIGMA
ricerca e cultura d'impresa

IL CONTENZIOSO CON LA P.A. ALLA LUCE DEL CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO: FATTISPECIE E CASISTICA

Roma, 23 e 24 febbraio 2011
Grand Hotel St. Regis



L'AZIONE RISARCITORIA NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

Roma, 25 febbraio 2011
Grand Hotel St. Regis

visitate il nostro sito
www.paradigma.it

PARADIGMA S.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino
Tel. (011) 538.686/7/8/9 - Fax (011) 5621123-5611117

RELATORI

- Pres. Paolo Numerico (*)** Presidente di Sezione del Consiglio di Stato
- Pres. Sergio Santoro** Presidente di Sezione del Consiglio di Stato Componente dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
- Pres. Claudio Zucchelli** Presidente di Sezione del Consiglio di Stato Capo Dipartimento Affari Giuridici e Legislativi della Presidenza del Consiglio dei Ministri
-
- Cons. Giancarlo Astegiano** Magistrato della Corte dei conti Sezione Lombardia e sezioni riunite in sede di controllo
- Cons. Alessandro Botto** Consigliere di Stato Componente dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
- Prof. Avv. Francesco Cardarelli** Associato di Istituzioni di Diritto Pubblico Università di Roma Foro Italiceo
- Prof. Avv. Fabio Cintioli** Ordinario di Diritto Amministrativo Università San Pio V, Roma Coordinatore del Dipartimento di Diritto Amministrativo Bonelli Erede Pappalardo Studio Legale
- Prof. Avv. M. Clarich (*)** Ordinario di Diritto Amministrativo LUISS Guido Carli di Roma
- Cons. Claudio Contessa** Consigliere di Stato Consigliere giuridico del Ministro dello Sviluppo Economico
- Prof. Avv. Fabio Francario** Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Siena
- Avv. Paolo Gentili** Avvocato dello Stato
- Cons. Marco Lipari** Consigliere di Stato Capo dell'Ufficio Legislativo del Ministero per gli Affari Esteri

- Cons. Vincenzo Lopilato (*)** Magistrato TAR addetto alla Corte costituzionale
- Avv. Giuseppina Mari** Docente di Diritto Amministrativo e di Diritto Urbanistico Università degli Studi di Napoli Federico II
- Prof. Avv. Massimo Occhiena** Professore di Diritto Amministrativo Università Bocconi, Milano
- Prof. Avv. Cristoforo Osti** Ordinario di Diritto Privato Comparato Università del Salento
- Prof. Avv. Aristide Police** Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Roma "Tor Vergata" Studio Legale Clifford Chance
- Cons. Roberto Politi** Magistrato del TAR Lazio
- Cons. Umberto Realfonzo** Consigliere di Stato
- Prof. Avv. A. Romano Tassone** Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Messina
- Prof. Avv. Maria A. Sandulli (*)** Ordinario di Diritto Amministrativo e di Giustizia Amministrativa Università di Roma Tre
- Prof. Avv. Franco G. Scoca (*)** Ordinario di Diritto Amministrativo Sapienza Università di Roma
- Prof. Avv. Mario R. Spasiano** Ordinario di Diritto Amministrativo Università di Napoli 2
- Prof. Avv. Riccardo Villata (*)** Ordinario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Milano

(*) *Componente della Commissione Codice del Processo Amministrativo istituita presso il Consiglio di Stato*

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno **formulare domande e quesiti** di loro specifico interesse.

TIPOLOGIE DI CONTENZIOSO CON LA P.A. ALLA LUCE DEL PRIMO CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

PRIMA GIORNATA: mercoledì, 23 febbraio 2011

■ INTRODUZIONE GENERALE (Prof. Avv. Maria Alessandra Sandulli)

IL CONTENZIOSO IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

■ PROFILI RELATIVI ALLA GIURISDIZIONE

- Ambiti oggettivi e soggettivi della giurisdizione amministrativa
- La giurisdizione sugli atti conseguenti alla stipula del contratto:
 - sugli atti di autotutela
 - sull'esecuzione del contratto
- La natura della giurisdizione amministrativa sull'affidamento dei contratti pubblici (esclusiva, di legittimità, di merito)
- Gli effetti del difetto di giurisdizione:
 - i limiti alla tutela cautelare
 - la *translatio iudicii*
- Cenni sull'arbitrato
(Prof. Avv. Antonio Romano Tassone)

■ IL NUOVO REGIME DELLA COMPETENZA NEL CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO ED I SUOI RIFLESSI SUL CONTENZIOSO IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

- La competenza territoriale inderogabile e i suoi effetti:
 - sulla tutela cautelare
 - sulla sospensione automatica del contratto per effetto del ricorso
 - sui rapporti con le competenze funzionali inderogabili
(Presidente Sergio Santoro)

■ LE DOMANDE PROPONIBILI: PRESUPPOSTI E TERMINI

- Nullità e annullamento
- Impugnazione della legge di gara: legittimazione e termini
- Obbligo di motivazione dell'aggiudicazione e termini di impugnazione
- Diritto di accesso agli atti di gara e termini di impugnazione
- Informativa preventiva di ricorso e onere di contestazione dei relativi esiti
- Le istanze di tutela cautelare
- Le spese del giudizio
(Cons. Umberto Realfonzo)

■ PROFILI RELATIVI ALL'AMBITO E AI LIMITI DEL SINDACATO

- Il potere di disapplicazione delle norme interne per contrasto con l'ordinamento dell'UE
- Il sindacato sulla valutazione delle offerte
- I poteri istruttori del giudice amministrativo, con particolare riguardo alle verificazioni e alle consulenze tecniche d'ufficio
(Prof. Avv. Fabio Francario)

■ LE CONSEGUENZE DELL'ANNULLAMENTO DELL'AGGIUDICAZIONE: EFFETTI SOSTANZIALI E DISCIPLINA PROCESSUALE

- La dichiarazione di inefficacia del contratto: condizioni, limiti, effetti
- I poteri del giudice e il principio della domanda
- La condanna al risarcimento del danno per equivalente
- I presupposti dell'azione risarcitoria: l'elemento soggettivo dell'illecito; il rapporto con il subentro nel rapporto contrattuale
- L'applicazione delle sanzioni alternative
(Cons. Marco Lipari)

IL CONTENZIOSO IN MATERIE EDILIZIA E URBANISTICA

■ LA LEGITTIMAZIONE E L'INTERESSE ALL'IMPUGNAZIONE DEL TITOLO DI LEGITTIMAZIONE A COSTRUIRE DA PARTE DI TERZI

- Gli interessi qualificati
 - la *vicinitas*
 - la titolarità di esercizi commerciali
 - la titolarità di interessi pubblici confliggenti
- I termini di impugnazione: la piena conoscenza del titolo
(Prof. Avv. Mario R. Spasiano)

■ IMPUGNABILITÀ E SINDACATO SUGLI ATTI DI PIANIFICAZIONE

- L'impugnabilità degli atti generali
- Atti generali e vincoli puntuali
- Azioni proponibili (annullamento, risarcimento, silenzio)
- Mezzi istruttori
- Poteri del giudice nell'istruzione e nelle sentenze di merito
(Prof. Avv. Francesco Cardarelli)

■ LA TUTELA CONTRO IL SILENZIO NON SIGNIFICATIVO

- In caso di decadenza dei vincoli di inedificabilità o di omessa pianificazione dell'area
- In caso di omessa pronuncia sulla richiesta di titolo non qualificabile come silenzio-assenso o silenzio-rigetto
- In caso di omessa pronuncia sulla richiesta di interventi in autotutela (caducatori, inibitori o repressivi)
- Il giudizio sul silenzio e i limiti del sindacato giurisdizionale
(Cons. Claudio Contessa)

■ LA TUTELA CONTRO L'INADEMPIMENTO DEGLI OBBLIGHI DERIVANTI DA ACCORDI O DA CONVENZIONI

- Cenni alla natura giuridica delle convenzioni urbanistiche ed edilizie: principali tipologie
- Giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo
- Legittimazione attiva
- Azioni esperibili
- Interesse dei terzi e relativa tutela
(Avv. Giuseppina Mari)

SECONDA GIORNATA: giovedì, 24 febbraio 2011

■ LA TUTELA AVVERSO LA REITERAZIONE DI VINCOLI ESPROPRIATIVI

- I presupposti per la reiterazione
- Le azioni esperibili in caso di mancato rispetto
(Presidente Paolo Numerico) (*)

■ I PRESUPPOSTI E LA TUTELA AVVERSO IL SILENZIO SIGNIFICATIVO

- Il silenzio in materia di accertamento di conformità: rifiuto o diniego?
- Il silenzio assenso in materia di condono edilizio
- Il silenzio assenso in materia di agibilità degli edifici
- I casi regionali di silenzio assenso in materia di permesso di costruire
(Prof. Avv. Massimo Occhiena)

■ PARTICOLARIZAZIONI DI ACCERTAMENTO E DIADEMPIMENTO IN MATERIA URBANISTICA E EDILIZIA

- La tutela contro la SCIA
- La tutela contro il rigetto dell'istanza
(Prof. Avv. Maria Alessandra Sandulli) (*)

IL CONTENZIOSO NEI CONFRONTI DELLE AUTORITÀ INDIPENDENTI

■ I RAPPORTI TRA IL GIUDIZIO DINANZI AL GIUDICE ORDINARIO EX ART. 33 L. 287/1990 E LE DECISIONI DELL'AGCM

- Vincolatività del provvedimento dell'Autorità:
 - Posizione UE
 - Soluzione adottata nei principali ordinamenti UE
 - Posizione della Cassazione: la "prova privilegiata"
 - Prova di cosa: illiceità, danno, sua quantificazione e/o nesso causale?
- Quantificazione dei danni
 - Liquidazione equitativa
 - Giudizio probabilistico
 - Ricorso ai contenuti del Provvedimento dell'Autorità
 - Provvedimenti "civetta" ed estentibilità oltre la fattispecie interessata dall'istruttoria
- Peculiarità dei casi di clemenza
(Prof. Avv. Cristoforo Osti)

■ IL CONTENZIOSO DAVANTI ALL'AUTORITÀ DI VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI

- Il precontenzioso
- Le novità derivanti dal recepimento della direttiva ricorsi
- Il procedimento in materia di sanzioni
(Cons. Alessandro Botto)

■ LA LEGITTIMAZIONE E L'INTERESSE ALL'IMPUGNAZIONE DEGLI ATTI DELL'AGCM

- In tema di abusi di posizione dominante
- In tema di intese

- In tema di pubblicità ingannevole
- In tema di sanzioni
- In tema di impegni

(Prof. Avv. Fabio Cintioli)

■ **I LIMITI AL SINDACATO GIURISDIZIONALE E I NUOVI POTERI ISTRUTTORI DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO**

- L'integrazione dei concetti indeterminati
- La non contestazione dei fatti
- Segue: in relazione ai diversi ambiti di competenza dell'AGCM

(Avv. Paolo Gentili)

■ **IL RITO SPECIALE EX ART. 119 C.P.A. E LA DISCIPLINA DEI GIUDIZI CHE INVOLGANO ATTI DELLE AUTORITÀ E ATTI SOGGETTI AL RITO ORDINARIO**

- Dimidiamiento dei termini
- Rapporto fra giudizio cautelare e definizione del merito nella controversia
- La pubblicazione del dispositivo
- Il giudizio sull'applicazione delle sanzioni amministrative e pecuniarie: estensione della cognizione al merito ex art. 134 C.P.A.

(Cons. Roberto Politi)

■ **I RIFLESSI DELLE NUOVE COMPETENZE INDEROGABILI PER TERRITORIO SULL'IMPUGNAZIONE DEGLI ATTI DELL'AUTORITÀ DI VIGILANZA PER I CONTRATTI PUBBLICI**

- Competenze dell'Autorità e regime di impugnazione degli atti
- Competenza funzionale e competenza per territorio
- Rilievo e conseguenze
- Competenza e misure cautelari

(Cons. Giancarlo Astegiano)



**L'AZIONE RISARCITORIA
NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO**

TERZA GIORNATA: venerdì, 25 febbraio 2011

■ **IL RICONOSCIMENTO DELLA RISARCIBILITÀ DEGLI INTERESSI LEGITTIMI E LA NATURA DELLA RELATIVA RESPONSABILITÀ**

- La pressione comunitaria e la "capitolazione" della Cassazione
- Il modello di responsabilità affermato nella ordinanza Cass. S.U. n. 500 del 1999
- Le tesi dottrinali sulla natura della responsabilità per violazione di interessi legittimi
- L'orientamento prevalso

(Prof. Avv. Franco Gaetano Scoca)

■ **L'AZIONE RISARCITORIA AUTONOMA: DALL'ABANDONO DELLA C.D. PREGIUDIZIALE AMMINISTRATIVA ALLA "RETE DI CONTENIMENTO"**

- Il superamento del conflitto tra la Cassazione e il Consiglio di Stato
- Il termine di proposizione dell'azione
- La valutazione dell'omessa impugnazione

(Prof. Avv. Riccardo Villata)

■ **IL DANNO RISARCIBILE ED IL NESSO DI CAUSALITÀ**

- Danno risarcibile e situazioni giuridiche soggettive nel processo amministrativo
- Il nesso causale e la sua prova: principi e casistica
- Mancata impugnazione dell'atto lesivo e concorso del creditore nel danno

(Prof. Avv. Marcello Clarich)

■ **LA RESPONSABILITÀ PRECONTRATTUALE**

- Natura e ambito di applicazione
- Presupposti
- Criteri di quantificazione del danno
- Analisi delle principali casistiche giurisprudenziali

(Cons. Vincenzo Lopilato)

■ **LA QUANTIFICAZIONE DEL DANNO**

- La quantificazione del danno per lesione di interessi legittimi oppositivi
- La quantificazione del danno per lesione di interessi legittimi pretensivi
- La quantificazione del danno e la considerazione degli effetti soddisfatti della pronuncia di annullamento
- Quantificazione e prova del danno
- Profili processuali della determinazione del danno e ruolo di eventuali ausiliari del giudice

(Prof. Avv. Aristide Police)

■ **LA COLPA**

- La colpa come profilo di responsabilità dalla sentenza 500 in avanti
- Colpa lieve e colpa grave
- Responsabilità oggettiva e colpa
- La sentenza della Corte di Giustizia del 30 ottobre 2010

(Prof. Avv. Fabio Cintioli)

■ **IL DANNO DA RITARDO**

- Il ritardo (silenzio) giuridicamente rilevante
- Il ritardo colposo
- La procedura del codice

(Presidente Claudio Zucchelli)

■ **L'ART. 2058 E LA REINTEGRAZIONE IN FORMA SPECIFICA**

- Reintegrazione e risarcimento nel processo amministrativo
- I rapporti tra reintegrazione in forma specifica, azione d'annullamento ed azione di condanna
- Reintegrazione in forma specifica ed ottemperanza

(Prof. Avv. Antonio Romano Tassone)

NOTE ORGANIZZATIVE

Data: 23 – 24 – 25 Febbraio 2011

Sede: Grand Hotel St. Regis
Via Vittorio Emanuele Orlando, 3 – Roma – Tel. 06 47091

Orario: 9.00/13.00 - 14.30/18.00

Durata: 3 giornate

Quota di partecipazione:

3 giornate: € 2.750,00 + IVA 20% per persona

2 giornate: € 2.150,00 + IVA 20% per persona

1 giornata: € 1.350,00 + IVA 20% per persona

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c.10 L. 537/93.

L'iscrizione di intende perfezionata al momento delle ricezione della scheda di partecipazione (fax 011/562.11.23 ovvero 011/56.11.117) regolarmente firmata e sottoscritta in ogni sua parte.

Il numero di partecipanti al workshop è limitato. La priorità di iscrizione sarà determinata dalla data di ricezione della scheda di partecipazione.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-break, documentazione, materiale didattico.

Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
c/o UNICREDIT SPA FILIALE TORINO PIETRO MICCA
ABI: 02008 – CAB: 01137 – CIN: T
IBAN: IT 65 T 02008 01137 00000 1796607

Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino
P.Iva 06222110014
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a.
Fax 011/5621123 – 5611117
Internet: <http://www.paradigma.it>
E – mail: info@paradigma.it

Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (esclusi i sabati e le domeniche) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **14 febbraio 2011**. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa a condizioni privilegiate.

Prezzo camere Hotel

per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa)

Roma, Grand Hotel St. Regis:

Camera singola: € 308,00 – Doppia: € 402,60

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno

Data

Nome

Cognome

Funzione Aziendale

Fatturare a:

Rag. Sociale

Indirizzo

Città

CAP

Prov.

P.IVA

C.F.

Per informazioni:

Tel.

Fax

E-mail:

Data e Firma

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata.....

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma
prima dell'inizio del Convegno

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

Data e Firma

Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

Data e Firma
