



**PARADIGMA**  
*ricerca e cultura d'impresa*

# II FEDERALISMO FISCALE

- EFFETTI SULLA PRESSIONE FISCALE
- OPPORTUNITA' PER STATO, REGIONI E ENTI LOCALI

Disegno di Legge, Consiglio dei Ministri del 3.10.2008



*Con il patrocinio della*

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO  
DIPARTIMENTO PER LE RIFORME ISTITUZIONALI

**Milano - 24 e 25 novembre 2008**

*Hotel Principe di Savoia*

visitate il nostro sito  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)

PARADIGMA s.r.l. - Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
Tel. (011) 538.686/7/8/9 r.a. - Fax (011) 5621123-5611117

## RELATORI

<b>Prof. Luca Antonini</b>	Ordinario di Diritto Costituzionale Università degli Studi di Padova Consigliere del Ministro dell'Economia
<b>Prof. Avv. Franco Bassanini</b>	Presidente ASTRID Vice Presidente Cassa Depositi e Prestiti
<b>Prof. Avv. Mario Bertolissi</b>	Ordinario di Diritto Costituzionale Università degli Studi di Padova
<b>Prof. Federico Biagi</b>	Associato di Scienza delle Finanze Università degli Studi di Padova
<b>Dott. Salvatore Bilardo</b>	Dirigente Ufficio 3' I.G.E.P.A. Ragioneria Generale dello Stato
<b>Prof. Luciano Bresciani</b>	Assessore alla Sanità Regione Lombardia
<b>Prof. Carlo Buratti</b>	Ordinario di Scienza delle Finanze Università degli Studi di Padova Consigliere del Ministero per la Semplificazione Amministrativa
<b>On. Giancarlo Giorgetti</b>	Presidente della Commissione Bilancio Camera dei Deputati
<b>Prof. Ernesto Longobardi</b>	Ordinario di Scienza delle Finanze Università degli Studi di Bari
<b>Prof. Avv. Raffaello Lupi</b>	Ordinario di Diritto Tributario Università di Tor Vergata, Roma
<b>Cons. Giorgio Macciotta</b>	Consigliere Cnel
<b>Prof. Franco Osculati</b>	Ordinario di Scienza delle Finanze Università degli Studi di Pavia

<b>Dott. Andrea Pin</b>	Docente di Diritto Pubblico Comparato Università degli Studi di Padova Già Consulente dell'Alta Commissione per il Federalismo Fiscale
<b>Prof. Avv. Giulio Salerno</b>	Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico Università degli Studi di Macerata
<b>Prof. Avv. Livia Salvini</b>	Ordinario di Diritto Tributario "L.U.I.S.S. Guido Carli", Roma
<b>On. Bruno Tabacci</b>	Vice Presidente Commissione Bilancio Camera dei Deputati
<b>Cons. Claudio Tucciarelli</b>	Capo Dipartimento per le Riforme Istituzionali della Presidenza del Consiglio
<b>Prof. Alberto Zanardi</b>	Ordinario di Scienza delle Finanze Università degli Studi di Bologna

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno *formulare domande e quesiti* di loro specifico interesse.

## Prima giornata: lunedì 24 novembre 2008

### ■ **L'attuazione del federalismo: autonomia, responsabilità, efficienza**

- Il federalismo fiscale come necessario completamento delle più recenti riforme istituzionali
- Incrementare la responsabilità degli amministratori ed il controllo democratico dei cittadini
- Una spinta all'efficienza ed al contenimento della pressione fiscale
- Il percorso avviato: il disegno di legge del Governo, dal confronto con le autonomie all'esame in Parlamento

(Cons. Claudio Tucciarelli)

### ■ **Principi e linee-guida del disegno di legge sul federalismo fiscale**

- I principi generali del federalismo fiscale
- L'ambito di intervento del disegno di legge: il coordinamento della finanza pubblica; l'istituzione e il funzionamento del fondo perequativo; l'utilizzazione delle risorse aggiuntive e l'effettuazione degli interventi speciali di cui all'art. 119, quinto comma della Costituzione; l'attribuzione di un proprio patrimonio a Regioni e Enti Locali
- La finalità di assicurare l'autonomia finanziaria di Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni attraverso il coordinamento della finanza pubblica e la perequazione
- La Commissione paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale e la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica
- Principi e criteri relativi ai tributi delle Regioni, alle compartecipazioni al gettito dei tributi erariali, all'esercizio delle competenze legislative ed ai mezzi di finanziamento
- Il Fondo perequativo

(Prof. Luca Antonini)

### ■ **Solidarietà ed efficienza nella perequazione: quale punto di equilibrio?**

- Esposizione dei principali modelli di perequazione
- Esperienze internazionali di adozione e funzionamento dei modelli di perequazione
- La traduzione dei modelli di perequazione nel disegno di legge

- La perequazione tra Regioni e tra Comuni
- Caratteristiche e funzionamento del fondo perequativo

(Prof. Alberto Zanardi)

### ■ **L'assetto della finanza territoriale: un tributo, in un paniere di tributi, per ogni livello di governo secondo il principio della correlazione e della territorialità**

- Potestà normativa dello Stato e delle Regioni in materia fiscale
- Ripartizione dei presupposti di imposta
- Tributi propri delle Regioni e degli Enti Locali
- Autonomia di Province e Comuni

(Prof. Avv. Livia Salvini)

### ■ **Coordinamento della finanza pubblica: il ruolo dello Stato, il ruolo delle Regioni**

- I confini determinati dal Patto di stabilità interno: ruolo dello Stato e delle Regioni
- La perequazione finanziaria: ruolo dello Stato e delle Regioni
- Il coordinamento del sistema tributario
- Le competenze della Commissione permanente per il coordinamento della finanza pubblica
- I meccanismi di controllo, sanzionatori e premiali per una governance efficace

(Prof. Carlo Buratti)

### ■ **Il coordinamento dal lato delle entrate**

- I principi: esclusione di doppia imposizione, correlazione, territorialità, divieto di esportazione, flessibilità
- La condivisione dei tributi erariali tra diversi livelli di governo: compartecipazione e tassazione sovrapposta (addizionali, sovrimposte, riserve di aliquota)

- I criteri per la regionalizzazione dei gettiti e delle basi imponibili

- Federalismo e pressione fiscale complessiva

(Prof. Ernesto Longobardi)

### ■ **Il coordinamento dal lato della spesa**

- Il coordinamento della spesa pubblica
- L'armonizzazione dei sistemi contabili
- Il monitoraggio e le basi informative
- I dati utili per l'attuazione del federalismo fiscale
- L'adeguamento del sistema delle fonti alle nuove esigenze del federalismo fiscale

(Dott. Salvatore Bilardo)

### ■ **Limiti e opportunità degli Enti Locali come diretti gestori di tributi**

- La difficile posizione degli Enti Locali nell'odierna tassazione analitica aziendale
- I tributi facilmente gestibili dagli Enti Locali: le addizionali come tributo ancorato alla tassazione statale e i relativi problemi di equità
- I tributi direttamente gestibili dagli Enti Locali. Il contributo degli Enti Locali ad una tassazione perequata e al contrasto dell'evasione fiscale

(Prof. Avv. Raffaello Lupi)

## Seconda giornata: martedì 25 novembre 2008

### ■ **La sussidiarietà fiscale**

- Il ruolo della sussidiarietà fiscale nel diritto tributario: aliquote, deduzioni, detrazioni e voucher
- Fiscalità regionale e locale, sussidiarietà e giurisprudenza costituzionale: buone pratiche in pochi spazi
- L'ottima imposta nella logica sussidiaria

(Dott. Andrea Pin)

## TAVOLA ROTONDA

*L'attuazione del Federalismo Fiscale: opinioni a confronto*

Prof. Avv. Franco BASSANINI, On. Giancarlo GIORGETTI, On. Bruno TABACCI

*È stato invitato il Presidente della Giunta Regione Lombardia* ROBERTO FORMIGONI

### ■ **La Finanza regionale**

- Principi e criteri concernenti il finanziamento delle funzioni trasferite alle Regioni
- Classificazione dei tributi delle Regioni: tributi propri derivati, aliquote regionali sulle basi imponibili dei tributi erariali, tributi propri istituiti dalle Regioni
- I limiti dell'autonomia fiscale regionale e problemi applicativi
- L'attribuzione del gettito in funzione del principio di territorialità (rilevanza del luogo di consumo, della localizzazione dei cespiti, del luogo di prestazione di lavoro, della residenza del percettore)
- Il ruolo delle Regioni nel finanziamento delle funzioni attribuite agli Enti Locali
- Coinvolgimento delle Regioni nella lotta all'evasione e all'elusione fiscale

(Prof. Federico Biagi)

### ■ **La Finanza degli Enti Locali**

- La definizione delle funzioni. Le fondamentali e le altre
- La definizione della spesa corrente standardizzata
- La perequazione: al fabbisogno, alla capacità fiscale, completa, parziale, dallo Stato, dallo Stato alle Regioni e dalle Regioni agli Enti Locali
- I tributi propri derivati e i tributi propri autonomi. La questione dell'imposizione immobiliare
- La Città metropolitana e le Unioni comunali. Incentivi, fiscalità differenziata e connessioni con le funzioni e la sopravvivenza delle Province

(Prof. Franco Osculati)

### ■ **Orientamenti per il processo di definizione dei costi standard: i contributi del modello della sanità lombarda**

- Da “quota capitaria” a “debito capitario”
- La riduzione dei costi non necessari, che non aggiungono valore alla qualità della prestazione sanitaria, come fattore rilevante nella definizione del benchmark e dei costi standard
- Il processo di progressivo allineamento ai costi standard delle Regioni indebitate

(Prof. Luciano Bresciani)

### ■ **Il ruolo degli interventi speciali (art. 119 – V comma della Costituzione)**

- Interventi di cui al quinto comma dell'art. 119 della Costituzione
- Modalità di finanziamento: contributi speciali dal bilancio dello Stato, finanziamenti dell'Unione Europea, cofinanziamenti nazionali
- Confluenza di contributi speciali finalizzati dal bilancio dello Stato agli appositi fondi comunali, provinciali, delle città metropolitane e regionali
- Le specificità territoriali rilevanti: realtà socio-economica, deficit infrastrutturale, diritti della Persona, collocazione geografica, prossimità ad altri Stati o RSS, territori montani
- La fiscalità di sviluppo

(Prof. Avv. Giulio Salerno)

### ■ **Coordinamento della Finanza nelle Regioni a Statuto Speciale e nelle Province Autonome**

- RSS e Province Autonome: “specialità delle funzioni” o “specialità nel finanziamento”
- Le origini della “specialità” nelle modalità di finanziamento
- Il nuovo articolo 119 e il superamento dei trasferimenti a carico del Bilancio dello Stato
- Alcuni elementi quantitativi
- Il superamento della “specialità” delle modalità di finanziamento e il superamento della “Dichiarazione di Aosta”
- La transizione verso l'omogeneità delle modalità di finanziamento nel persistere di una “specialità” delle funzioni

(Cons. Giorgio Macciotta)

### ■ **Il Regionalismo differenziato (art. 116 - 3° comma Cost.): dall'uniformità alla differenziazione**

- L'uniformità quale regola ordinamentale nelle vicende costituzionali del regionalismo italiano
- L'art. 118, comma 1, Cost. e i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza
- L'art. 97 Cost.: il buon andamento
- Le “ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia”, di cui all'art. 116, comma 3, Cost.: caratteri del regionalismo differenziato
- Competenze, procedure, effetti

(Prof. Avv. Mario Bertolissi)

## NOTE ORGANIZZATIVE:

**Sede:** Hotel Principe di Savoia  
Piazza della Repubblica, 17 - Milano - Tel. 02/62301

**Durata:** 2 giornate

**Data:** 24 - 25 Novembre 2008

**Orario:** 9.00/13.00 - 14.30/18.00

**Quota di partecipazione:**

**2 giornate: € 2.100,00** + IVA 20% per persona.

**1 giornata: € 1.300,00** + IVA 20% per persona.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-breaks, documentazione, materiale didattico.

**Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93.**

**Modalità di iscrizione:**

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
c/o UNICREDIT BANCA D'IMPRESA S.P.A.  
FILIALE DI TORINO CENTRO  
c/c n° 000001796607 - Cod. A.B.I. 03226  
Cod. C.A.B. 01000 - Cod. CIN I  
Cod. IBAN IT721032260100000001796607

*Per informazioni ed adesioni telefonare a:*

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
P. Iva 06222110014  
Tel. 011/538686/7/8/9 r.a. - Fax 011/5621123 - 5611117  
**Internet: [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)**  
**E-mail: [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)**

**Modalità di disdetta:**

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (esclusi sabato e domenica) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno.

Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa. Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il **15 Novembre 2008**.

Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa **a condizioni privilegiate**.

**Prezzo Camera Hotel** - per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa)

Hotel Principe di Savoia: Singola: **€ 291,50** Doppia: **€ 418,00**

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

*L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione.*

**Titolo del Convegno** \_\_\_\_\_

**Data** \_\_\_\_\_

**Nome** \_\_\_\_\_

**Cognome** \_\_\_\_\_

**Funzione aziendale** \_\_\_\_\_

**Fatturare a:** \_\_\_\_\_

**Rag. Sociale** \_\_\_\_\_

**Indirizzo** \_\_\_\_\_

**Città** \_\_\_\_\_ **CAP** \_\_\_\_\_ **Prov.** \_\_\_\_\_

**P. IVA** \_\_\_\_\_

**C.F.** \_\_\_\_\_

**Per informazioni:** \_\_\_\_\_

**Tel.** \_\_\_\_\_ **Fax** \_\_\_\_\_

**E-mail:** \_\_\_\_\_

**Data e Firma** \_\_\_\_\_

Modalità di pagamento prescelta:

Bonifico bancario in via anticipata \_\_\_\_\_

Assegno bancario o circolare indirizzato a Paradigma prima dell'inizio del Convegno \_\_\_\_\_

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

**Data e Firma** \_\_\_\_\_

**Informativa Privacy**

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informareLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti 9, 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI  NO

**Data e Firma** \_\_\_\_\_