



# Le concessioni e i PPP: fattispecie legali e risvolti operativi

Strumenti di cooperazione  
pubblico-privato

Aggiornamento delle Linee Guida ANAC  
n. 9 sul monitoraggio dei PPP

Sentenze dell'A.P. del CdS  
sulle concessioni balneari

24 e 25 gennaio 2022



**Evento disponibile in videoconferenza**

La qualità degli eventi Paradigma fruibile da  
qualsiasi luogo, direttamente su PC o tablet

**PARADIGMA Srl**

Tel. 011.538686  
Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
P.IVA 06222110014  
www.paradigma.it  
info@paradigma.it



UNI EN ISO  
9001:2008

## Elenco dei relatori

### **Pres. Luigi Carbone**

Presidente di Sezione  
Consiglio di Stato

### **Prof. Avv. Fabio G. Angelini**

Straordinario di Diritto Amministrativo  
Università Uninettuno di Roma  
Lipani Catricalà & Partners – LC&P

### **Avv. Daniela Anselmi**

Anselmi & Associati Law Lab

### **Prof. Avv. Alessandro Botto**

Docente di Diritto dei Contratti Pubblici  
LUISS Guido Carli di Roma  
Legance Avvocati Associati

### **Avv. Enrico M. Curti**

Senior Associate  
Bird & Bird

### **Prof. Avv. Claudio Guccione**

Docente a Contratto di Diritto delle Opere Pubbliche  
Sapienza Università di Roma  
P&I - Studio Legale Guccione e Associati

### **Avv. Velia M. Leone**

Studio Legale Leone & Associati

### **Avv. Marco Martinelli**

Gianni & Origoni

### **Avv. Pierpaolo Mastromarini**

Bird&Bird

### **Avv. Antonio Papi Rossi**

Studio Legale Amministrativisti Associati

I docenti, nel corso dell'evento, risponderanno alle **domande** e alle **richieste di chiarimenti** formulate dai partecipanti. Eventuali quesiti potranno essere anticipati inviando una email all'indirizzo [asorba@paradigma.it](mailto:asorba@paradigma.it)

## Agevolazioni e formazione finanziata



### **EARLY BOOKING -20%**

Inviando il modulo di iscrizione **entro il 3 gennaio 2022** si avrà diritto a una **riduzione del 20%** sulla quota di partecipazione



### **PROGETTO GIOVANI ECCELLENZE -50%**

Iscrivi una seconda risorsa che non abbia compiuto il 30° anno di età con una **riduzione del 50%** sulla quota di partecipazione



### **FORMAZIONE FINANZIATA**

Finanzia la tua formazione utilizzando i **Fondi Paritetici Interprofessionali**. Paradigma offre la **completa e gratuita gestione** dei necessari adempimenti



### **EVENTO ACQUISTABILE SUL MEPA**

Paradigma opera sul MePA e sui principali mercati elettronici di aggregatori e centrali di committenza di soggetti

# Programma dei lavori

**Prima giornata**  
**Lunedì 24 gennaio 2022**

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

### La concessione quale istituto ampliativo della sfera giuridica soggettiva

Differenze tra concessione e autorizzazione

La concessione come concessione-contratto

Le principali forme di concessione: concessione di servizi pubblici, di lavori pubblici, di beni pubblici

L'affievolimento della distinzione tra concessioni e autorizzazioni nell'ambito dell'area di applicazione dell'art. 12 della Direttiva Servizi: la necessità di procedure selettive per autorizzazioni allo svolgimento di una data attività limitato per via della scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche utilizzabili

Casi nei quali lo svolgimento di una data attività economica richiede di avere a disposizione determinati beni pubblici: l'esempio delle concessioni balneari (recenti Sentenze dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato nn. 17 e 18 del 2021)

Servizi di interesse economico generale e deroghe al regime della libera concorrenza (art. 22 Direttiva Servizi) in vista del perseguimento di "specifica missione" affidata alle imprese incaricate della gestione del servizio: uso della concessione e dell'autorizzazione in tale settore  
L'assunzione del rischio quale elemento caratterizzante e indefettibile dell'istituto concessorio

**Pres. Luigi Carbone**

*Consiglio di Stato*

### I contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP) nel Codice dei Contratti Pubblici

Le previsioni contenute nella normativa di rango primario (Direttiva UE 2014/23, Codice dei Contratti Pubblici)

Le tipologie contrattuali ascrivibili alla figura del PPP e le concessioni di cui alla Parte III Codice dei Contratti Pubblici

Il trasferimento del rischio operativo e la matrice dei rischi

Le principali disposizioni sostanziali applicabili (Parte III e Parte IV del Codice)

**Pres. Luigi Carbone**

*Consiglio di Stato*

## PPP E SCELTE STRATEGICHE DELL'ENTE

### Il processo decisionale pubblico nelle operazioni di PPP la centralità dell'attività di programmazione degli interventi. La procedura e i criteri di aggiudicazione

Le considerazioni da svolgersi preliminarmente rispetto alla convenienza e all'utilità di ricorrere al PPP dal punto di vista giuridico ed economico (possibilità effettiva di classificare off balance-sheet gli investimenti; sussistenza di adeguato background per gestire l'operazione dal punto di vista contrattuale; opportunità dell'operazione sotto il profilo dell'interesse pubblico)

L'inserimento dell'intervento da realizzare in PPP negli strumenti di programmazione: art. 21 commi 4 e 6 del Codice

La scelta della procedura con cui aggiudicare

La possibilità per l'amministrazione aggiudicatrice di effettuare, per le concessioni da aggiudicarsi con procedura ristretta, una consultazione preliminare con gli operatori economici invitati a presentare offerte  
I criteri di aggiudicazione e il vantaggio economico complessivo (per l'amministrazione o l'ente aggiudicatore) quale risultato da perseguire

La possibilità di modificare, in corso di gara, regole di aggiudicazione e ordine dei criteri, e i relativi limiti

**Avv. Enrico M. Curti**

*Bird&Bird*

## SPECIFICHE DECLINAZIONI DEL PPP

### Il Project Financing a iniziativa pubblica

Il (presunto) vantaggio, per l'amministrazione, del PF a iniziativa pubblica:

la possibilità di "governare" l'operazione nella sua globalità

I rischi (possibilità di gara deserta, se PF mal congegnato)

Il progetto di fattibilità tecnica ed economica a carico della PA

La scelta del promotore sulla base di un progetto definitivo

L'approvazione del progetto definitivo prima della stipula del contratto

**Prof. Avv. Fabio G. Angelini**

*Università Uninettuna di Roma*

*Lipani Catricalà & Partners – LC&P*

### Il c.d. "PF a iniziativa privata": sequenza procedimentale ed elementi caratterizzanti

Ratio della normativa e utilità dell'iniziativa privata – posizione dell'ANAC

Il novellato art. 183, comma 15 del Codice dei contratti pubblici e l'introduzione

della possibilità, per gli operatori economici, di presentare proposte anche con

riferimento a interventi già contemplati negli strumenti di programmazione

Il contegno dell'amministrazione rispetto a proposte di PPP a iniziativa privata:

esame di alcuni casi

La proposta e i suoi contenuti: profili teorici e operativi alla luce della prassi e della giurisprudenza

Il "business case" del proponente

- Profili tecnici
- Profili economico-finanziari
- Struttura giuridica
- Remunerazione del concessionario e rischio operativo

La procedura: fasi, tempistiche, possibili criticità e relative soluzioni

La c.d. "gara a valle" e il diritto di prelazione

Questioni affinenti all'esecuzione

**Prof. Avv. Claudio Guccione**

*P&J - Studio Legale Guccione e Associati*

### I contenuti tipici di uno schema di convenzione nella prassi contrattuale: un confronto con lo Schema "standard" per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche a diretto utilizzo della PA, approvato con Delibera ANAC n. 1116 del 22 dicembre 2020 e con Determina RGS n. 1 del 5 gennaio 2021

Natura dello schema di convenzione

Elementi fondamentali

Modalità di pagamento

Clausole di allocazione del rischio

Clausole sulle modifiche contrattuali e riequilibrio del PEF

Clausole di Bancabilità

Valutazione di conformità ai criteri Eurostat

**Avv. Antonio Papi Rossi**

*Studio Legale Amministrativisti Associati*

**Seconda giornata**  
**Martedì 25 gennaio 2022**

## LE MODALITÀ DI FINANZIAMENTO DEL PPP

### Il finanziamento dei PPP

Il coinvolgimento dei finanziatori in fase di gara

Il finanziamento non recourse

Il finanziamento mediante accesso al mercato dei capitali

Gli elementi rilevanti ai fini del finanziamento (bancabilità, etc.)

La struttura dell'operazione di capital market

La nozione di "perfezionamento del finanziamento"

Le garanzie

**Avv. Pierpaolo Mastromarini**

*Bird&Bird*

## ESECUZIONE DEL CONTRATTO E CONTROLLI

### I PPP nella fase di esecuzione contrattuale

La società di progetto

Il subappalto e gli appalti del concessionario

Le modifiche in corso di esecuzione

L'attivazione della procedura di riequilibrio del PEF

La Sentenza CdS, Sez V, n. 5022/2019 sulla revisione del PEF

Le ipotesi di risoluzione del contratto e relative conseguenze

**Prof. Avv. Alessandro Botto**

*LUISS Guido Carli*

### Il monitoraggio sui PPP, anche alla luce delle Linee Guida n. 9 di ANAC (aggiornamento 2021), e le fattispecie di possibile danno erariale

L'ulteriore specificazione, nelle Linee Guida, dei casi nei quali il trasferimento

del rischio in capo all'operatore economico non può dirsi realizzato

L'individuazione di "altri" rischi trasferibili (diversi da rischio di costruzione, rischio di disponibilità e rischio di domanda)

I controlli dell'Amministrazione sulla corretta esecuzione del contratto

La Delibera ANAC n. 219/2021: le risultanze dell'attività di vigilanza svolta nel 2020

- Criticità rilevate
- L'indicazione di strumenti da utilizzare per la sollecitazione della concorrenza e della qualità nel project financing

Le fattispecie di possibile danno erariale nelle operazioni di PPP

**Avv. Daniela Anselmi**

*Anselmi & Associati Law Lab*

## ULTERIORI FORME DI COOPERAZIONE PUBBLICO-PRIVATO

### Uso del PPP sotto forma di EPC per la riqualificazione energetica di immobili e l'efficientamento energetico dei sistemi di illuminazione pubblica

Inquadramento giuridico e previsioni normative

Il contratto di EPC nell'ambito dei PPP

Il risparmio energetico: stima, verifica e necessità di mantenimento dello stesso nei contratti di PPP qualificabili come EPC

Profili di rischio e investimento off balance-sheet

- Gli orientamenti dell'ANAC
  - Le indicazioni Eurostat del 2015 e del 2017
- Applicazione alla riqualificazione energetica di immobili  
Applicazione all'illuminazione pubblica

**Avv. Velia M. Leone**

Studio Legale Leone & Associati

### Sponsorizzazioni e altre fattispecie peculiari di cooperazione pubblico-privato

I contratti di sponsorizzazione

- La previsione di cui all'art. 19 del Codice
- La semplificazione della procedura di individuazione dello sponsor
- La sponsorizzazione nell'ambito dei beni culturali (art. 151)

La locazione finanziaria di opere di pubblica utilità

Il baratto amministrativo

La realizzazione di opere pubbliche a spese del privato

**Avv. Marco Martinelli**

Gianni & Origoni

### Introduce e coordina i lavori

**Avv. Giuseppe Carmine Pinelli**

Avvocato in Milano

## Note organizzative e condizioni

**Data dell'evento**

**Lunedì 24 gennaio 2022**

**Martedì 25 gennaio 2022**

**Orario dei lavori**

Accesso alla piattaforma 8.45 - 9.15

9.15 - 13.15 14.45 - 16.45

**Quota di partecipazione**

Una giornata: € 1.100 + Iva  
(Early Booking): € 880 + Iva  
Due giornate: € 2.050 + Iva  
(Early Booking): € 1.640 + Iva

**Quota di partecipazione in videoconferenza**

La quota di partecipazione in aula virtuale (diretta streaming) include la consegna del materiale didattico in formato elettronico e la possibilità di sottoporre ai relatori quesiti di specifico interesse. È altresì possibile anticipare domande e richieste di approfondimento inviando una email a [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) entro il giorno antecedente l'evento. In caso di **videoconferenza con accessi multipli** è necessario contattare la Segreteria organizzativa per un preventivo personalizzato.

**Modalità di funzionamento della videoconferenza**

È possibile accedere all'aula virtuale da qualsiasi luogo, utilizzando il proprio PC o tablet con una connessione a Internet. La piattaforma informatica utilizzata da Paradigma (Adobe Connect) non necessita di requisiti tecnici particolari. Nei giorni antecedenti l'evento il partecipante riceverà per posta elettronica le credenziali, le istruzioni di accesso e un test per verificare che la postazione da cui accede sia correttamente impostata. Il giorno dell'evento sarà sufficiente selezionare il link che troverà nella mail e inserire le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante gli interventi, oltre a vedere e sentire i docenti, è possibile consultare simultaneamente la documentazione predisposta dal relatore. Ogni utente collegato potrà porre domande sulle tematiche affrontate, alle quali il docente risponderà nel corso dell'intervento.

**Modalità di iscrizione**

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento del modulo di registrazione, da inviare via email all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it), integralmente compilato. Il numero dei collegamenti disponibili è limitato e la priorità d'iscrizione è determinata dalla data di ricezione del modulo di registrazione. Si consiglia pertanto di effettuare una preiscrizione telefonica.

**Modalità di pagamento**

La quota di partecipazione deve essere versata all'atto della presentazione della richiesta di iscrizione e, in ogni caso, prima dell'effettuazione dell'intervento formativo, tramite bonifico bancario intestato a:  
Paradigma Srl - Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
c/o Banco BPM Spa  
IBAN IT 14 V 05034 01017 000000002530

**Formazione finanziata**

La quota di partecipazione può essere completamente rimborsata tramite voucher promossi dai Fondi Paritetici Interprofessionali. Paradigma offre la completa e gratuita gestione delle spese di progettazione, monitoraggio e rendicontazione. La possibilità di accedere alla formazione finanziata con partecipazione mediante videoconferenza può variare a seconda dell'Ente erogante.

**Attestato di frequenza**

L'attestato di partecipazione nominativo sarà rilasciato al termine dell'intervento formativo ai partecipanti che hanno regolarmente preso parte ai lavori.

**Diritto di recesso e modalità di disdetta**

È attribuita ai partecipanti la facoltà di recedere ai sensi dell'art. 1373 c.c. Il recesso dovrà essere comunicato in forma scritta almeno sette giorni prima della data di inizio dell'evento formativo (escluso il sabato e la domenica). Qualora la disdetta pervenga oltre tale termine o si verifichi di fatto **con il mancato collegamento alla videoconferenza**, la quota di partecipazione sarà addebitata per intero e sarà inviato al partecipante il materiale didattico. In qualunque momento l'azienda o lo studio potranno comunque sostituire il partecipante, comunicando il nuovo nominativo alla nostra Segreteria organizzativa.

**Variazioni di programma**

Paradigma, per ragioni eccezionali e imprevedibili, si riserva di annullare o modificare la data dell'intervento formativo, dandone comunicazione agli interessati entro tre giorni dalla data di inizio prevista. In tali casi le quote di partecipazione pervenute verranno rimborsate, con esclusione di qualsivoglia onere o obbligo a carico di Paradigma. Paradigma si riserva inoltre, per ragioni sopravvenute e per cause di forza maggiore, di modificare l'articolazione del programma e di sostituire i docenti previsti con altri docenti di pari livello professionale. Per ulteriori informazioni è possibile contattare la Segreteria organizzativa al numero 011.538686 o all'indirizzo email [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it).

## Modulo di iscrizione Mod. 3.4 rev. 3

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento del presente modulo da inviare via mail all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) integralmente compilato e sottoscritto per accettazione. La Segreteria Organizzativa provvederà a inviare conferma dell'avvenuta iscrizione.



UNI EN ISO 9001:2008

**Dati relativi all'evento**

**Le concessioni e i PPP: fattispecie legali e risvolti operativi**

**Lunedì 24 gennaio 2022**

**Martedì 25 gennaio 2022**

**Dati relativi al partecipante**

Nome  Cognome

Azienda/Studio/Ente

Funzione aziendale/Professione

E mail

Telefono

**Dati per eventuale partecipante under 30**

Nome  Cognome

E mail

**Dati per la fatturazione elettronica**

Intestatario fattura

Indirizzo

Città  CAP  Provincia

P. Iva/C. F.

Codice destinatario o PEC (Privati)

Codice univoco uff. (PA)

Codice CIG (PA)

Split Payment  SI  NO

OdA  Data OdA

Altri riferimenti

**Per informazioni contattare**

Referente

Telefono

E mail

**Data e Firma**

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approvano espressamente le condizioni di partecipazione riportate sul sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) con particolare riferimento alle modalità di disdetta e alle variazioni di programma.

**Data e Firma**

**Informativa Privacy**  
I dati forniti a Paradigma Srl sono raccolti e trattati, con modalità anche informatiche, esclusivamente per evadere la Sua richiesta di partecipazione all'intervento formativo e svolgere le attività a ciò connesse. I dati potranno essere trattati, per conto di Paradigma Srl, da dipendenti e collaboratori incaricati di svolgere specifici servizi necessari all'esecuzione delle Sue richieste. Il conferimento dei suoi dati, pur essendo facoltativo, si rende necessario per l'esecuzione del servizio richiesto. Solo in caso di Sua autorizzazione i dati saranno inoltre conservati e trattati da Paradigma Srl per effettuare l'invio di materiale informativo relativo a prossime iniziative di Paradigma Srl. Lei potrà esercitare i diritti sanciti agli artt. 15 - 22 del Regolamento (UE) 2016/679 inviando una richiesta scritta a Paradigma Srl con sede in Torino, C.so Vittorio Emanuele II, 68, tel. 011.538686. Letta l'informativa, acconsente all'utilizzo dei dati inseriti nel presente modulo per l'invio del materiale informativo?

SI  NO

**Data e Firma**