



## Il nuovo Testo Unico dei Servizi Pubblici Locali

Organizzazione  
Regolazione  
Modalità di affidamento dei servizi

8 e 9 marzo 2023



**Evento disponibile in videoconferenza**  
La qualità degli eventi Paradigma **fruibile da qualsiasi luogo**, direttamente su PC o tablet

### PARADIGMA Srl

Tel. 011.538686  
Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino

P.IVA 06222110014  
www.paradigma.it  
info@paradigma.it



## Relatori

### Prof. Avv. Miriam Allena

Associato di Diritto Amministrativo  
Università Bocconi di Milano  
Of Counsel  
Studio Professionale Associato a Baker & McKenzie

### Avv. Daniela Anselmi

Founding Partner  
Anselmi & Associati Law Lab

### Avv. Luca Guffanti

Partner  
Studio Legale SZA

### Prof. Avv. Simone Lucattini

Associato di Diritto Amministrativo  
Università di Siena

### Avv. Marco Martinelli

Partner  
Gianni & Origoni

### Prof. Avv. Giuseppe Piperata

Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università IUAV di Venezia

### Prof. Avv. Mariano Protto

Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Torino

### Cons. Dario Simeoli

Consigliere  
Sez. VI  
Consiglio di Stato

### Avv. Danilo Tassan Mazzocco

Partner  
Studio Legale SZA

I docenti, nel corso dell'evento, risponderanno alle **domande** e alle **richieste di chiarimenti** formulate dai partecipanti. Eventuali quesiti potranno essere anticipati inviando una email all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)

## Agevolazioni e formazione finanziata



### EARLY BOOKING -20%

Inviando il modulo di iscrizione **entro il 15 febbraio 2023** si avrà diritto a una riduzione del 20% sulla quota di partecipazione



### PROGETTO GIOVANI ECCELLENZE -50%

Iscrivi una seconda risorsa che **non abbia compiuto il 30° anno di età** con una **riduzione del 50%** sulla quota di partecipazione



### FORMAZIONE FINANZIATA

Finanzia la tua formazione utilizzando i **Fondi Paritetici Interprofessionali**. Paradigma offre la **completa e gratuita gestione** dei necessari adempimenti



### EVENTO ACQUISTABILE SUL MEPA

Paradigma opera sul MePA e sui principali mercati elettronici di soggetti aggregatori e centrali di committenza

# Programma dei lavori

## Prima giornata

**Mercoledì 8 marzo 2023**

### **I principi fondamentali e la ratio della riforma**

I principi ispiratori della riforma

Le finalità della nuova normativa

La portata applicativa della riforma: l'art. 3 dello schema di D. Lgs. del 2016 a confronto con l'art. 4 del T.U. 2022

Le disposizioni di coordinamento con la disciplina di specifici ss.pp.ll. a rete

Gli ulteriori interventi normativi previsti dal T.U.

**Avv. Daniela Anselmi**

*Anselmi & Associati Law Lab*

### **L'istituzione del servizio pubblico locale e la previa "verifica di sussidiarietà"**

Obbligo in capo agli enti competenti di "assicurare la prestazione del servizio": contenuti e implicazioni giuridiche

La promozione dell'intervento privato per il soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali

La verifica di "sussidiarietà" preliminare alla decisione di istituire un nuovo servizio pubblico: conduzione dell'istruttoria e oneri motivazionali

Agevolazioni di natura economica agli utenti e imposizione di obblighi di servizio ai privati già attivi nel mercato: gli strumenti di intervento dell'ente locale all'esito positivo della verifica

Eventuale accertamento della necessità di assegnazione di diritti speciali o esclusivi all'esito della verifica di sussidiarietà

L'instaurazione di rapporti di partenariato con il Terzo settore in funzione complementare rispetto all'erogazione di un servizio pubblico a rilevanza economica (art. 18): iter procedimentale da seguire

**Prof. Avv. Giuseppe Piperata**

*Università IUAV di Venezia*

### **La regolazione nei servizi pubblici locali di interesse economico generale e negli altri ss.pp.ll.**

Il ruolo delle Autorità di settore e gli atti utilizzati per regolare i servizi

Il ruolo della Presidenza del Consiglio dei Ministri con riferimento ai settori privi di Autorità di regolazione e le relative modalità di intervento

Gli aspetti essenziali della regolazione dei ss.pp.ll.: l'individuazione dei costi di riferimento dei servizi, la definizione di uno schema tipo di piano economico-finanziario e degli indicatori e dei livelli minimi di qualità dei servizi

Le esperienze di regolazione settoriale finora maturate

Divieti, incompatibilità e inconfiribilità previsti a presidio della distinzione tra funzioni di regolazione, di indirizzo e di controllo e funzioni di gestione dei servizi a rete

**Prof. Avv. Miriam Allena**

*Università Bocconi di Milano*

### **Le tipologie di affidamento del servizio tramite confronto concorrenziale**

L'affidamento a terzi con gara

L'affidamento a società mista tramite procedura competitiva con contestuale individuazione del socio operativo

L'eventuale suddivisione in lotti dell'affidamento del servizio e il ruolo consultivo dell'AGCM

**Avv. Marco Martinelli**

*Gianni & Orioni*

### **L'affidamento diretto a società in house; le forme residuali di gestione per i servizi non a rete**

L'affidamento a società in house: iter procedimentale

La motivazione del ricorso all'in house providing, tra art. 7 del nuovo Codice dei contratti pubblici e art. 17 del Testo Unico sui ss.pp.ll.

La revisione periodica delle partecipazioni pubbliche quale occasione per verificare la persistenza delle ragioni legittimanti l'in house

La possibile gestione in economia o tramite aziende speciali

**Prof. Avv. Mariano Protti**

*Università di Torino*

## Seconda giornata

**Giovedì 9 marzo 2023**

### **Durata dell'affidamento, determinazione della tariffa e salvaguardia dell'equilibrio economico nella gestione del servizio**

La determinazione della durata dell'affidamento "in misura non superiore al periodo necessario ad ammortizzare gli investimenti previsti" L'adeguatezza della tariffa a remunerare il capitale investito

La scelta del metodo del "price cap"

Sopravvenuti squilibri contrattuali e diritto alla rinegoziazione secondo

l'art. 120 c. 8 del nuovo Codice dei contratti pubblici

Riconoscimento di indennizzo al gestore: casi e determinazione del suo ammontare

**Cons. Dario Simeoli**

*Consiglio di Stato*

### **Contratto di servizio e relativi allegati, tariffe, trasparenza e tutela dei consumatori**

Il contratto di servizio, i suoi contenuti "minimi" e quelli facoltativi

Gli obblighi di trasparenza dei gestori

La carta dei servizi e la trasparenza tariffaria

**Cons. Dario Simeoli**

*Consiglio di Stato*

### **Vigilanza e controlli sulla gestione**

La definizione, da parte del soggetto affidante, di un programma di controlli finalizzato alla verifica del corretto svolgimento delle prestazioni (art. 28) L'avvenuto riscontro di inadempienze contrattuali del gestore e i

rimedi disponibili per l'ente affidante

Le verifiche periodiche, a livello comunale o di enti associati, sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei territori di competenza (art. 30)

**Avv. Luca Guffanti**

*Studio Legale SZA*

**Avv. Danilo Tassan Mazzocco**

*Studio Legale SZA*

### **La nuova disciplina delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali essenziali**

La proprietà, la gestione, l'accesso relativi alle reti

La nuova disciplina del regime di subentro

L'affidamento dei lavori

**Avv. Luca Guffanti**

*Studio Legale SZA*

**Avv. Danilo Tassan Mazzocco**

*Studio Legale SZA*

### **La risoluzione stragiudiziale delle controversie**

I modelli già adottati per i servizi regolati da Autorità di settore

La gestione delle ADR, nei servizi privi di Autorità di settore, secondo le disposizioni alla Parte V, Titolo II-bis, del D. Lgs. n. 206/2005

**Prof. Avv. Simone Lucattini**

*Università di Siena*

## Note organizzative e condizioni

|                                |                          |  |
|--------------------------------|--------------------------|--|
| <b>Data dell'evento</b>        | <b>8 e 9 marzo 2023</b>  |  |
| <b>Orario dei lavori</b>       | Accesso alla piattaforma | 9.00 – 9.30  |
|                                | Prima giornata           | 9.30 - 13.00 14.30 – 17.00                             |
|                                | Seconda giornata         | 9.30 - 13.30   |
| <b>Quota di partecipazione</b> | Prima giornata           | € 1.100 + Iva<br>(Early booking): <b>€ 880</b> + Iva   |
|                                | Seconda giornata         | € 650 + Iva<br>(Early booking): <b>€ 520</b> + Iva     |
|                                | Intero progetto:         | € 1.700 + Iva<br>(Early booking): <b>€ 1.360</b> + Iva |

### Quota di partecipazione in videoconferenza

La quota di partecipazione in aula virtuale (diretta streaming) include l'invio del materiale didattico in formato elettronico e la possibilità di sottoporre ai relatori quesiti di specifico interesse. E' altresì possibile anticipare domande e richieste di approfondimento inviando una email a [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) entro il giorno antecedente l'evento. In caso di **videoconferenza con accessi multipli** è necessario contattare la Segreteria organizzativa per un preventivo personalizzato.

### Modalità di funzionamento della videoconferenza

È possibile accedere all'aula virtuale da qualsiasi luogo, utilizzando il proprio PC o tablet con una connessione a Internet. La piattaforma informatica utilizzata da Paradigma (Adobe Connect) non necessita di requisiti tecnici particolari. Nei giorni antecedenti l'evento il partecipante riceverà per posta elettronica le credenziali e le istruzioni di accesso. Il giorno dell'evento sarà sufficiente selezionare il link che troverà nella mail e inserire le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante gli interventi, oltre a vedere e sentire i docenti, è possibile consultare simultaneamente la documentazione predisposta dal relatore. Ogni utente collegato potrà porre domande sulle tematiche affrontate, alle quali il docente risponderà nel corso dell'intervento.

### Modalità di iscrizione

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento del modulo di registrazione, da inviare via email all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it), integralmente compilato. Il numero dei collegamenti disponibili è limitato e la priorità d'iscrizione è determinata dalla data di ricezione del modulo di registrazione. Si consiglia pertanto di effettuare una pre-iscrizione telefonica.

### Modalità di pagamento

La quota di partecipazione deve essere versata all'atto della presentazione della richiesta di iscrizione e, in ogni caso, prima dell'effettuazione dell'intervento formativo, tramite bonifico bancario intestato a:  
Paradigma Srl - Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
c/o Banco BPM Spa  
IBAN IT 14 V 05034 01017 000000002530

### Formazione finanziata

La quota di partecipazione può essere completamente rimborsata tramite voucher promossi dai Fondi Paritetici Interprofessionali. Paradigma offre la completa e gratuita gestione delle spese di progettazione, monitoraggio e rendicontazione. La possibilità di accedere alla formazione finanziata con partecipazione mediante videoconferenza può variare a seconda dell'Ente erogante.

### Attestato di frequenza

L'attestato di partecipazione nominativo sarà rilasciato al termine dell'intervento formativo ai partecipanti che hanno regolarmente preso parte ai lavori.

### Diritto di recesso e modalità di disdetta

È attribuita ai partecipanti la facoltà di recedere ai sensi dell'art. 1373 c.c. Il recesso dovrà essere comunicato in forma scritta almeno sette giorni prima della data di inizio dell'evento formativo (escluso il sabato e la domenica). Qualora la disdetta pervenga oltre tale termine o si verifichi di fatto con il mancato collegamento alla videoconferenza, la quota di partecipazione sarà addebitata per intero e sarà inviato al partecipante il materiale didattico. In qualunque momento l'azienda o lo studio potranno comunque sostituire il partecipante, comunicando il nuovo nominativo alla nostra Segreteria organizzativa.

### Variazioni di programma

Paradigma, per ragioni eccezionali e imprevedibili, si riserva di annullare o modificare la data dell'evento formativo, dandone comunicazione agli interessati entro tre giorni dalla data di inizio prevista. In tali casi le quote di partecipazione pervenute verranno rimborsate, con esclusione di qualsivoglia onere o obbligo a carico di Paradigma. Paradigma si riserva inoltre, per ragioni sopravvenute e per cause di forza maggiore, di modificare l'articolazione del programma e di sostituire i docenti previsti con altri docenti di pari livello professionale. Per ulteriori informazioni è possibile contattare la Segreteria organizzativa al numero 011.538686 o all'indirizzo email [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)

## Modulo di iscrizione Mod. 3.4 rev. 3

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento del presente modulo da inviare via mail all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) integralmente compilato e sottoscritto per accettazione. La Segreteria Organizzativa provvederà a inviare conferma dell'avvenuta iscrizione.



UNI EN ISO  
9001:2008

### Dati relativi all'evento

#### Il nuovo Testo Unico dei Servizi Pubblici Locali

**Mercoledì 8 marzo 2023**

**Giovedì 9 marzo 2023**

### Dati relativi al partecipante

Nome  Cognome

Azienda/Studio/Ente

Funzione aziendale/Professione

E mail

Telefono

### Dati per eventuale partecipante under 30

Nome  Cognome

E mail

### Dati per la fatturazione elettronica

Intestatario fattura

Indirizzo

Città  CAP  Provincia

P. Iva/C. F.

Codice destinatario o PEC (Privati)

Codice univoco uff. (PA)

Codice CIG (PA)

Split Payment  SI  NO

OdA  Data OdA

Altri riferimenti

### Per informazioni contattare

Referente

Telefono

E mail

### Data e Firma

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approvano espressamente le condizioni di partecipazione riportate sul sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) con particolare riferimento alle modalità di disdetta e alle variazioni di programma.

### Data e Firma

**Informativa Privacy**  
I dati forniti a Paradigma Srl sono raccolti e trattati, con modalità anche informatiche, esclusivamente per evadere la Sua richiesta di partecipazione all'intervento formativo e svolgere le attività a ciò connesse. I dati potranno essere trattati, per conto di Paradigma Srl, da dipendenti e collaboratori incaricati di svolgere specifici servizi necessari all'esecuzione delle Sue richieste. Il conferimento dei suoi dati, pur essendo facoltativo, si rende necessario per l'esecuzione del servizio richiesto. Solo in caso di Sua autorizzazione i dati saranno inoltre conservati e trattati da Paradigma Srl per effettuare l'invio di materiale informativo relativo a prossime iniziative di Paradigma Srl. Lei potrà esercitare i diritti sanciti agli artt. 15 - 22 del Regolamento (UE) 2016/679 inviando una richiesta scritta a Paradigma Srl con sede in Torino, C.so Vittorio Emanuele II, 68, tel. 011.538686. Letta l'Informativa, acconsente all'utilizzo dei dati inseriti nel presente modulo per l'invio del materiale informativo?

SI  NO

### Data e Firma