



## I PPP e le concessioni

La nuova disciplina introdotta dal D. Lgs. n. 36/2023  
Le modalità di coinvolgimento dei privati  
Le novità della fase di esecuzione  
Le fattispecie di concessione non disciplinate dal Codice

21 e 22 giugno 2023



### Evento disponibile in videoconferenza

La qualità degli eventi Paradigma fruibile da qualsiasi luogo, direttamente su PC o tablet

### PARADIGMA Srl

Tel. 011.538686  
Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
P.IVA 06222110014  
www.paradigma.it  
info@paradigma.it



## Relatori

### Dott. Ivo Allegro

Partner e Responsabile Transaction Services  
Iniziativa

### Prof. Avv. Fabio G. Angelini

Straordinario di Diritto Amministrativo  
Università Uninettuno di Roma  
Founding Partner  
Parola Angelini Studio Legale

### Avv. Daniela Anselmi

Founding Partner  
Anselmi & Associati Law Lab

### Avv. Michele Arruzzolo

Counsel  
Bird&Bird

### Avv. Maria Ferrante

Socia  
P&I Studio Legale Guccione e Associati

### Avv. Velia M. Leone

Socio fondatore  
Studio Legale Leone & Associati

### Avv. Giorgio Lezzi

Partner  
Head of Infrastructure Services & Public Law - Italy  
Osborne Clarke

### Avv. Marco Martinelli

Socio  
Gianni & Origoni

### Prof. Avv. Mariano Protto

Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Torino

### Prof. Avv. Luciano Salomoni

Professore Aggregato di Diritto Pubblico dell'Economia  
Università di Milano Bicocca  
Partner  
Cocco Salomoni Santoro – Studio Legale Associato

### Avv. Andrea Serafini

Senior Associate  
Parola Angelini Studio Legale

### Cons. Dario Simeoli

Consigliere – Il Sezione Giurisdizionale  
Consiglio di Stato

### Dott. Marco Tranquilli

Coordinatore PPP  
DIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri

I docenti, nel corso dell'evento, risponderanno alle **domande** e alle **richieste di chiarimenti** formulate dai partecipanti. Eventuali quesiti potranno essere anticipati inviando una email all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)

### Agevolazioni e formazione finanziata



#### EARLY BOOKING -20%

Inviando il modulo di iscrizione **entro il 31 maggio 2023** si avrà diritto a una **riduzione del 20%** sulla quota di partecipazione



#### PROGETTO GIOVANI ECCELLENZE -50%

Iscrivi una **seconda risorsa** che non abbia compiuto il **30° anno di età** con una **riduzione del 50%** sulla quota di partecipazione



#### FORMAZIONE FINANZIATA

Finanzia la tua formazione utilizzando i **Fondi Paritetici Interprofessionali**. Paradigma offre la **completa e gratuita gestione** dei necessari adempimenti



#### EVENTO ACQUISTABILE SUL MEPA

Paradigma opera sul MePA e sui principali mercati elettronici di soggetti aggregatori e centrali di committenza

# Programma dei lavori

**Prima giornata**  
**Mercoledì 21 giugno 2023**

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

### Il Partenariato Pubblico-Privato nel nuovo Codice dei contratti pubblici

Le indicazioni di carattere sistematico ricavabili dall'art. 174 del D. Lgs. n. 36/2023

Le fattispecie contrattuali espressamente ricomprese e gli spazi per lo sviluppo di figure atipiche

L'individuazione del "risultato di interesse pubblico", degli "interessi meritevoli di tutela", delle "esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato": gli spazi di discrezionalità dell'Amministrazione

**Prof. Avv. Luciano Salomoni**  
*Università di Milano Bicocca*

## PPP E SCELTE STRATEGICHE DELL'ENTE

### Il processo decisionale pubblico nelle operazioni di PPP e le buone prassi

L'imprescindibilità del raffronto con la soluzione dell'appalto  
La valutazione di convenienza e fattibilità: gli elementi chiave  
Analisi di fattibilità finanziaria e rischi trasferibili  
I pareri obbligatori e i pareri facoltativi nelle procedure di PPP

**Dott. Marco Tranquilli**  
*DIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## SPECIFICHE DECLINAZIONI DEL PPP

### La concessione e i tratti peculiari: la traslazione del rischio operativo e le modalità ammissibili di intervento pubblico di sostegno

La configurazione del contratto di concessione nel nostro ordinamento e la sua evoluzione nel tempo  
L'individuazione del rischio operativo in condizioni "normali"  
La remunerazione dell'operatore economico  
L'individuazione delle operazioni economiche strutturalmente in disequilibrio e i termini del sostegno pubblico  
Le implicazioni di contabilità pubblica

**Prof. Avv. Mariano Protto**  
*Università di Torino*

### L'affidamento in concessione con finanza di progetto

La possibilità, per le Amministrazioni, di sollecitare proposte degli operatori economici sulle iniziative inserite nel programma triennale

I contenuti necessari della proposta del privato: il progetto di fattibilità, la bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione

Sequenza procedimentale: dalla presentazione della proposta all'indizione della gara

La discrezionalità delle Amministrazioni nell'individuazione dei requisiti di partecipazione alla procedura

La partecipazione degli investitori istituzionali: nuova enfasi e conseguenze  
L'aggiudicazione: il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità/prezzo  
Le garanzie: declinazione in funzione delle diverse fasi procedurali ed esecutive del contratto di concessione  
L'eventuale esercizio del diritto di prelazione da parte del proponente  
La società di scopo: obbligo di costituzione e disciplina  
Privilegio e cessione del credito

**Avv. Velia Leone**  
*Studio Legale Leone e Associati*

## ULTERIORI FORME DI COOPERAZIONE PUBBLICO-PRIVATO

### Sponsorizzazioni e altre fattispecie peculiari di cooperazione pubblico-privato

I contratti di sponsorizzazione nel settore dei beni culturali  
La locazione finanziaria di opere di pubblica utilità  
Il partenariato sociale  
La cessione di immobili in cambio di opere

**Avv. Marco Martinelli**  
*Gianni&Orioni*

### La concessione di beni pubblici tra diritto nazionale e diritto UE e il caso delle concessioni demaniali marittime

La disciplina del codice civile e del codice della navigazione; la teoria dei common goods

La concessione di beni rispetto a quella di servizi e di costruzione e gestione  
L'affievolimento della distinzione tra concessioni e autorizzazioni nell'ambito dell'area di applicazione dell'art. 12 della Direttiva Servizi: la necessità di procedure selettive per autorizzazioni allo svolgimento di una data attività, limitato per via della scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche utilizzabili

La disciplina nazionale di proroga delle concessioni demaniali marittime  
La disciplina europea così come interpretata dalla Corte di giustizia UE: Sentenza 14 luglio 2016 sui casi "Promoimpresa"; sentenza 20 aprile 2023, Causa C-348/22  
La svolta determinata dalle sentenze dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato nn. 17 e 18 del 2021

L'applicabilità diretta del 49 TFUE: l'interesse transfrontaliero certo  
L'applicabilità diretta dell'art. 12 della Direttiva Servizi: l'assenza di spazi di armonizzazione e la scarsità della risorsa  
La necessità della disapplicazione diretta da parte della P.A.; lo spazio per l'autotutela  
I principi per lo svolgimento delle gare  
La pendenza della procedura di infrazione

**Avv. Daniela Anselmi**  
*Anselmi & Associati Law Lab*

**Seconda giornata**  
**Giovedì 22 giugno 2023**

## LE MODALITÀ DI FINANZIAMENTO DEL PPP

### Il finanziamento dei PPP

Il coinvolgimento dei finanziatori in fase di gara  
Il finanziamento non recourse  
Il finanziamento mediante accesso al mercato dei capitali

Gli elementi rilevanti ai fini del finanziamento (bancabilità et alia)  
La struttura dell'operazione di capital market  
Il perfezionamento del finanziamento

**Avv. Michele Arruzzolo**  
*Bird&Bird*

## ESECUZIONE DEL CONTRATTO E CONTROLLI

### I PPP nella fase di esecuzione contrattuale

L'affidamento al RUP, "sentito l'operatore economico", delle funzioni di responsabile unico del progetto di partenariato e le relative incombenze  
La generalizzazione della possibilità di ricorrere a società di scopo per l'esecuzione dei partenariati pubblico privato  
La praticabilità del subappalto, anche integrale, delle prestazioni oggetto del contratto di concessione, in favore di imprese in possesso dei requisiti richiesti dal bando  
La nuova disciplina degli affidamenti dei concessionari

**Prof. Avv. Fabio G. Angelini**  
*Università Uninettuno di Roma*  
**Avv. Andrea Serafini**  
*Parola Angelini Studio Legale*

### Le condizioni per la praticabilità della modifica dei contratti di concessione senza che debba essere disposta una nuova procedura di affidamento

Le modifiche finalizzate al riequilibrio del piano economico-finanziario (art. 192)  
La messa al riparo del concessionario dal rischio regolatorio

**Dott. Ivo Allegro**  
*Iniziativa*  
**Avv. Maria Ferrante**  
*P&I Studio Legale Guccione & Associati*

### Ulteriori vicende modificative ed estintive del contratto

La disciplina del subentro  
Le condizioni per l'esercizio della risoluzione e del recesso

**Avv. Maria Ferrante**  
*P&I Studio Legale Guccione & Associati*

## COOPERAZIONE PUBBLICO-PRIVATO PER LA SOSTENIBILITÀ ENERGETICA

### Uso del PPP sotto forma di EPC per la riqualificazione energetica di immobili e l'efficientamento energetico dei sistemi di illuminazione pubblica

La previsione di cui all'art. 200 del nuovo Codice  
Il contratto di EPC nell'ambito dei PPP  
Il risparmio energetico: stima, verifica e necessità di mantenimento dello stesso nei contratti di PPP qualificabili come EPC  
Profili di rischio e investimento off balance-sheet  
Gli orientamenti dell'ANAC  
Le indicazioni Eurostat del 2015 e del 2017  
Applicazione alla riqualificazione energetica di immobili  
Applicazione all'illuminazione pubblica

**Avv. Giorgio Lezzi**  
*Osborne Clarke*

## CONCESSIONI E SIEG

### Le concessioni aventi ad oggetto servizi d'interesse economico generale

I profili normati dal D. Lgs. n. 201/2022 o da altre discipline di settore; criteri di individuazione delle attività di interesse economico generale, conformazione dell'organizzazione dell'attività di impresa, modalità di gestione del servizio, definizione degli ambiti territoriali ottimali e omogenei, disciplina delle reti e delle altre dotazioni patrimoniali essenziali, metodologia tariffaria  
I profili per i quali è prevista l'applicazione del Libro IV, Parte II del D. Lgs. n. 36/2023 e le possibili criticità in sede di prima applicazione: ad es., in tema di durata della concessione

### La fattispecie di partenariato istituzionalizzato costituita dalla società mista

Ambito di operatività

Caratteristiche del socio privato e della sua partecipazione

La gara a doppio oggetto

Condizioni alle quali la società mista è esonerata dall'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici, ex art. 17, comma 6, D. Lgs. n. 175/2016

### Le concessioni in favore di società in house

Le condizioni per la gestione di servizi di interesse economico generale nella forma dell'in house providing

### Cons. Dario Simeoli

Consiglio di Stato

Introduce e coordina i lavori

### Avv. Giuseppe Carmine Pinelli

Avvocato in Milano

## Note organizzative e condizioni

### Data dell'evento

21 e 22 giugno 2023

### Orario dei lavori

Accesso alla piattaforma 9.00 - 9.30  
9.30 - 13.30 14.30 - 17.30

### Quota di partecipazione

Una giornata: € 1.100 + Iva  
(Early Booking): € 880 + Iva  
Due giornate: € 2.050 + Iva  
(Early Booking): € 1.640 + Iva

### Quota di partecipazione in videoconferenza

La quota di partecipazione in aula virtuale (diretta streaming) include l'invio del materiale didattico in formato elettronico e la possibilità di sottoporre ai relatori quesiti di specifico interesse. È altresì possibile anticipare domande e richieste di approfondimento inviando una email a [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) entro il giorno antecedente l'evento. In caso di **videoconferenza con accessi multipli** è necessario contattare la Segreteria organizzativa per un preventivo personalizzato.

### Modalità di funzionamento della videoconferenza

È possibile accedere all'aula virtuale da qualsiasi luogo, utilizzando il proprio PC o tablet con una connessione a Internet. La piattaforma informatica utilizzata da Paradigma (Adobe Connect) non necessita di requisiti tecnici particolari. Nei giorni antecedenti l'evento il partecipante riceverà per posta elettronica le credenziali e le istruzioni di accesso. Il giorno dell'evento sarà sufficiente selezionare il link che troverà nella mail e inserire le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante gli interventi, oltre a vedere e sentire i docenti, è possibile consultare simultaneamente la documentazione predisposta dal relatore. Ogni utente collegato potrà porre domande sulle tematiche affrontate, alle quali il docente risponderà nel corso dell'intervento.

### Modalità di iscrizione

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento del modulo di registrazione, da inviare via email all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it), integralmente compilato. Il numero dei collegamenti disponibili è limitato e la priorità d'iscrizione è determinata dalla data di ricezione del modulo di registrazione. Si consiglia pertanto di effettuare una pre-iscrizione telefonica.

### Modalità di pagamento

La quota di partecipazione deve essere versata all'atto della presentazione della richiesta di iscrizione e, in ogni caso, prima dell'effettuazione dell'intervento formativo, tramite bancario intestato a:  
Paradigma Srl - Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
c/o Banco BPM Spa  
IBAN IT 14 V 05034 01017 000000002530

### Formazione finanziata

La quota di partecipazione può essere completamente rimborsata tramite voucher promossi dai Fondi Paritetici Interprofessionali. Paradigma offre la completa e gratuita gestione delle spese di progettazione, monitoraggio e rendicontazione. La possibilità di accedere alla formazione finanziata con partecipazione mediante videoconferenza può variare a seconda dell'Ente erogante.

### Attestato di frequenza

L'attestato di partecipazione nominativo sarà rilasciato al termine dell'intervento formativo ai partecipanti che hanno regolarmente preso parte ai lavori.

### Diritto di recesso e modalità di disdetta

È attribuita ai partecipanti la facoltà di recedere ai sensi dell'art. 1373 c.c. Il recesso dovrà essere comunicato in forma scritta almeno sette giorni prima della data di inizio dell'evento formativo (escluso il sabato e la domenica). Qualora la disdetta pervenga oltre tale termine o si verifichi di fatto con il mancato collegamento alla videoconferenza, la quota di partecipazione sarà addebitata per intero e sarà inviato al partecipante il materiale didattico. In qualunque momento l'azienda o lo studio potranno comunque sostituire il partecipante, comunicando il nuovo nominativo alla nostra Segreteria organizzativa.

### Variazioni di programma

Paradigma, per ragioni eccezionali e imprevedibili, si riserva di annullare o modificare la data dell'evento formativo, dandone comunicazione agli interessati entro tre giorni dalla data di inizio prevista. In tali casi le quote di partecipazione pervenute verranno rimborsate, con esclusione di qualsivoglia onere o obbligo a carico di Paradigma. Paradigma si riserva inoltre, per ragioni sopravvenute e per cause di forza maggiore, di modificare l'articolazione del programma e di sostituire i docenti previsti con altri docenti di pari livello professionale. Per ulteriori informazioni è possibile contattare la Segreteria organizzativa al numero 011.538686 o all'indirizzo email [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)

## Modulo di iscrizione Mod. 3.4 rev. 3

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento del presente modulo da inviare via mail all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) integralmente compilato e sottoscritto per accettazione. La Segreteria Organizzativa provvederà a inviare conferma dell'avvenuta iscrizione.



### Dati relativi all'evento

#### I PPP e le concessioni

Mercoledì 21 giugno 2023

Giovedì 22 giugno 2023

### Dati relativi al partecipante

Nome  Cognome

Azienda/Studio/Ente

Funzione aziendale/Professione

E mail

Telefono

### Dati per eventuale partecipante under 30

Nome  Cognome

E mail

### Dati per la fatturazione elettronica

Intestatario fattura

Indirizzo

Città  CAP  Provincia

P. Iva/C. F.

Codice destinatario o PEC (Privati)

Codice univoco uff. (PA)

Codice CIG (PA)

Split Payment  SI  NO

OdA  Data OdA

Altri riferimenti

### Per informazioni contattare

Referente

Telefono

E mail

### Data e Firma

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approvano espressamente le condizioni di partecipazione riportate sul sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) con particolare riferimento alle modalità di disdetta e alle variazioni di programma.

### Data e Firma

**Informativa Privacy**  
I dati forniti a Paradigma Srl sono raccolti e trattati, con modalità anche informatiche, esclusivamente per evadere la Sua richiesta di partecipazione all'intervento formativo e svolgere le attività a ciò connesse. I dati potranno essere trattati, per conto di Paradigma Srl, da dipendenti e collaboratori incaricati di svolgere specifici servizi necessari all'esecuzione delle Sue richieste. Il conferimento dei suoi dati, pur essendo facoltativo, si rende necessario per l'esecuzione del servizio richiesto.

Solo in caso di Sua autorizzazione i dati saranno inoltre conservati e trattati da Paradigma Srl per effettuare l'invio di materiale informativo relativo a prossime iniziative di Paradigma Srl. Lei potrà esercitare i diritti sanciti agli artt. 15 - 22 del Regolamento (UE) 2016/679 inviando una richiesta scritta a Paradigma Srl con sede in Torino, C.so Vittorio Emanuele II, 68, tel. 011.538686. Letta l'informativa, acconsente all'utilizzo dei dati inseriti nel presente modulo per l'invio del materiale informativo?

SI  NO

### Data e Firma