

## ***Percorso formativo***

# **Il Codice dei contratti pubblici alla luce della giurisprudenza e della prassi applicativa**

### **Modulo I**

Principio di concorrenza e implicazioni concrete

**Lunedì 13 maggio 2024**

### **Modulo II**

Gli affidamenti sottosoglia, diretti e semplificati

Altre fattispecie di affidamento diretto

**Martedì 14 maggio 2024**

### **Modulo III**

Ammissioni ed esclusioni, self cleaning e soccorso istruttorio

**Venerdì 17 maggio 2024**

### **Modulo IV**

Modalità soggettive di partecipazione alla gara

**Lunedì 20 maggio 2024**

### **Modulo V**

Digitalizzazione, trasparenza e accesso

La tutela della proprietà industriale nella gara di appalto

**Lunedì 27 maggio 2024**

### **Modulo VI**

Criteri sociali

**Martedì 28 maggio 2024**

### **Modulo VII**

Criteri ambientali

**Lunedì 3 giugno 2024**

### **Modulo VIII**

I partenariati pubblico-privato: quadro normativo e declinazioni operative

Le modalità di finanziamento e le valutazioni dell'operatore economico

**Lunedì 10 giugno 2024**

### **Modulo IX**

I partenariati pubblico-privato: l'esecuzione del contratto

**Martedì 11 giugno 2024**

### **Modulo X**

L'esecuzione dell'appalto

**Lunedì 17 giugno 2024**



#### **Webinar**

La qualità degli eventi Paradigma fruibile da qualsiasi  
luogo, direttamente su PC o tablet

## I vantaggi del percorso

- la **qualità** dell'offerta formativa Paradigma in una soluzione agile, articolata in dieci approfondimenti tematici
- la possibilità di seguire il ciclo di eventi **in diretta streaming**
- una soluzione che consente **la massima flessibilità** nella sua fruizione: è infatti possibile iscriversi all'intero ciclo di incontri, ad alcuni di essi o anche ad una singola giornata
- una soluzione che permette, scegliendo di partecipare a più giornate, di **coinvolgere diverse risorse** della stessa azienda, in base alle specifiche esigenze di approfondimento delle singole professionalità

## I destinatari del percorso

Il ciclo di incontri è rivolto ai **Responsabili Gare** e agli **Uffici Legali, Compliance e Acquisti** degli operatori economici; a tutte le stazioni appaltanti e in particolare ai loro **Uffici Gare, Appalti e Approvvigionamenti**, nonché ai loro **Uffici Tecnici**; a tutti i professionisti e consulenti che operano nell'ambito delle procedure a evidenza pubblica e a quanti, più in generale, desiderano acquisire prime nozioni sulla riforma dei contratti pubblici.

## Obiettivi del percorso

Il ciclo di incontri è mirato a fornire agli operatori economici che concorrono alle gare pubbliche, e alle stazioni appaltanti, una disamina approfondita del nuovo **Codice dei contratti pubblici**, favorendo la graduale presa di conoscenza delle nuove disposizioni e consentendo per tempo di valutare gli ambiti della propria operatività su cui più impatteranno le novità introdotte.

## Agevolazioni e formazione finanziata



### EARLY BOOKING -20%

Inviando il modulo di iscrizione entro **il 22 aprile 2024** si avrà diritto a una **riduzione del 20%** sulla quota di partecipazione



### PROGETTO GIOVANI ECCELLENZE -50%

Iscrivi una seconda risorsa che non abbia compiuto il 30° anno di età con una **riduzione del 50%** sulla quota di partecipazione



### FORMAZIONE FINANZIATA

Finanzia la tua formazione utilizzando i **Fondi Paritetici Interprofessionali**. Paradigma offre la **completa e gratuita gestione** dei necessari adempimenti.



### EVENTO ACQUISTABILE SUL MEPA

Paradigma opera sul MePA e sui principali mercati elettronici di soggetti aggregatori e centrali di committenza

## Modulo I

Lunedì 13 maggio 2024

14.00 – 18.00

### Relatori

**Pres. Luigi Carbone**

*Consiglio di Stato*

**Cons. Giovanni Grasso**

*Consiglio di Stato*

### Introduce e coordina i lavori

**Pres. Luigi Carbone**

*Consiglio di Stato*

---

## PRINCIPIO DI CONCORRENZA E IMPLICAZIONI CONCRETE

---

### Le scelte del nuovo Codice dei contratti pubblici in materia di concorrenza

Il principio di accesso al mercato di cui all'art. 3 del Codice e la relativa rilevanza all'interno dell'ordito normativo

Il punto di equilibrio tra principio di accesso al mercato e principio del risultato

La funzionalizzazione in chiave pro-concorrenziale, coerentemente con il diritto UE, di altri principi: i principi di imparzialità e non discriminazione; i principi di pubblicità e trasparenza; il principio di proporzionalità

L'eventuale ricorrenza di un interesse transfrontaliero certo nei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 48, c. 2 del Codice, quale presupposto per l'adozione delle procedure ordinarie: modalità di accertamento e motivazione

I profili della procedura di infrazione 2018/2273 rilevanti sotto l'aspetto concorrenziale: divieto, per diversi offerenti in una procedura di gara, di avvalersi dello stesso soggetto; divieto, per il soggetto di cui un offerente intende avvalersi, di presentare un'offerta nella stessa procedura di gara; divieto, per l'offerente in una procedura di gara, di essere subappaltatore di un altro offerente nella stessa procedura

Adeguamento alle richieste della Commissione UE in sede di redazione del nuovo Codice e superamento dei divieti anzidetti

### Le questioni concorrenziali concernenti le gare divise in lotti

Il primo profilo di rilevanza concorrenziale: la correttezza della scelta dell'amministrazione in ordine alla divisione in lotti e alla strutturazione dei lotti e i relativi parametri di legittimità

Le prescrizioni di cui all'art. 58 del nuovo Codice e le novità rispetto al disposto normativo previgente

L'opportunità di richiedere parere all'AGCM per la corretta definizione del lotto (art. 22 L. n. 287/90)

Secondo profilo di rilevanza concorrenziale: il bid rigging nelle gare strutturate in lotti

I principali casi esaminati dalla giurisprudenza degli ultimi anni e le modalità di emersione della condotta illecita

### La questione dell'unico centro decisionale

La configurabilità di un unico centro decisionale quale "fattispecie di pericolo" (Consiglio di Stato, sentenza n. 2426/2020)

Modalità di partecipazione lecite ma suscettibili di utilizzo con finalità anticoncorrenziali

- l'ammissibilità della partecipazione alla stessa gara di consorzio stabile e consorziato designato per l'esecuzione, ai sensi dell'art. 67 c. 4, quarto periodo, del nuovo Codice, nonché di soggetti concorrenti attraverso più di un raggruppamento o consorzio ordinario, ovvero sia in forma associata che in forma individuale, giusta l'art. 68 c. 14 del Codice Situazioni di dubbia qualificazione, risolte dalla giurisprudenza

- la partecipazione alla stessa gara da parte di entità autonome e tra loro in concorrenza, pur riconducibili alla medesima organizzazione, costituenti persona giuridica collettiva a struttura plurima (Caso "Lloyd's of London", C-144/17, risolto dalla CGUE con sentenza 8 febbraio 2018)

Indici rivelatori dell'esistenza di un unico centro decisionale e specifiche contestazioni della stazione appaltante: la ricostruzione compiuta dal Consiglio di Stato, sentenza n. 3255/2021 e la previsione di cui all'art. 95, c. 1, lettera d) del Codice

### Il tema del lock-in

L'art. 76 del Codice dei contratti pubblici e i casi in cui può essere esperita procedura negoziata senza bando: la reintroduzione della possibilità di farla precedere da una "gara informale"

Casistica: il ricorso a codici sorgente "chiusi" e le osservazioni AGCM sul DM 14 maggio 2010 (Statuto del Consorzio Interuniversitario per il Calcolo Automatico dell'Italia Nord Orientale-Cineca)

La Comunicazione della Commissione UE del 25 giugno 2013 contro il lock in nell'ICT

### La portata anticoncorrenziale delle proroghe

**Modulo II**  
**Martedì 14 maggio 2024**  
**9.30 – 16.30**

**Relatore**

**Pres. Claudio Contessa**

*Consiglio di Stato*

---

## **GLI AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA, DIRETTI E SEMPLIFICATI**

---

### **L'affidamento diretto sottosoglia nel nuovo Codice**

La decisione di contrarre e la motivazione dell'affidamento diretto

L'interpello di più operatori economici: nozione e applicazione dell'istituto

Chiarimenti sulle nuove modalità di applicazione del principio di rotazione

L'affidamento diretto nel contesto della digitalizzazione degli appalti: i chiarimenti di ANAC in ordine all'acquisizione del CIG

### **Affidamenti semplificati: le procedure negoziate sottosoglia**

Il divieto di artificioso frazionamento (art. 14 comma 6, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023)

Le negoziate sottosoglia per lavori fino al milione di euro

Le negoziate sottosoglia per lavori superiori al milione di euro ma inferiori alla soglia comunitaria

Le negoziate sottosoglia per servizi e forniture di importo superiore a 140.000 euro e entro la soglia comunitaria

L'interesse transfrontaliero certo quale elemento giustificante l'utilizzo delle procedure ordinarie

### **Il ricorso alle procedure ordinarie sottosoglia: le implicazioni della Circolare n. 298/2023 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti**

**La soluzione alternativa costituita da uno strumento previsto "sopra soglia": l'accordo quadro**

---

## **ALTRE FATTISPECIE DI AFFIDAMENTO DIRETTO**

---

### **Gli affidamenti diretti nell'ambito delle procedure di somma urgenza e protezione civile**

### **Gli affidamenti sottosoglia nei settori speciali**

L'utilizzo di un sistema di qualificazione

### **Gli affidamenti diretti a società in house**

Le previsioni del nuovo Codice dei contratti pubblici

Le previsioni contenute nella riforma dei servizi pubblici locali di rilevanza economica

L'obbligo di acquisire il CIG anche per gli affidamenti in house al fine di "classificare e monitorare il rapporto"

(FAQ ANAC sulla digitalizzazione dei contratti pubblici)

### **L'illegittimo ricorso agli affidamenti semplificati e diretti: le responsabilità configurabili alla luce del nuovo Codice**

## Modulo III

Venerdì 17 maggio 2024

9.30 – 16.30

### Relatore

**Pres. Claudio Contessa**

*Consiglio di Stato*

---

## **AMMISSIONI ED ESCLUSIONI, SELF CLEANING E SOCCORSO ISTRUTTORIO**

---

### **La nuova disciplina codicistica dei requisiti di ordine generale**

Le principali differenze fra il 'vecchio' art. 80 e i nuovi artt. 94-98

### **Gli automatismi escludenti legati al mancato possesso dei requisiti di ordine generale**

L'assenza di condanne definitive in relazione ai reati di cui all'art. 94 c.1

L'assenza di ragioni di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art. 94 c.2

L'assenza di comunicazioni e informazioni antimafia, fatta salva l'ammissione al controllo giudiziario entro la data di aggiudicazione

Le cariche sociali o della struttura organizzativa da considerare ai fini della rilevanza di eventuali condanne

L'assenza di altre situazioni legittimanti l'esclusione automatica elencate ai cc. 5 e 6 dell'art. 94

### **Il nuovo self-cleaning pienamente armonizzato con il dettato normativo unionale**

L'estensione temporale del nuovo self-cleaning rispetto alla vicenda amministrativa della partecipazione alla gara

L'estensione per materie; ambiti esclusi

### **Le cause di esclusione operanti previ accertamenti ovvero valutazioni della stazione appaltante**

La nozione di grave illecito professionale tale da rendere dubbia l'integrità o l'affidabilità dell'operatore economico:

la tipizzazione delle fattispecie rilevanti operata dall'art. 98

Le gravi infrazioni della normativa in materia ambientale, sociale, giuslavoristica e di sicurezza del lavoro

Le situazioni di conflitto di interesse non diversamente risolvibile e di precedente coinvolgimento nella preparazione della procedura di appalto

Gli indizi che conducono alla prospettività di un unico centro decisionale

### **Le cause di esclusione relative a partecipanti di raggruppamenti**

Il riconoscimento della facoltà di estromissione o sostituzione di un'impresa parte del raggruppamento o consorzio

La gestione procedimentale della vicenda modificativa

### **La gestione procedimentale delle esclusioni e il soccorso istruttorio**

Casi di ammissibilità del soccorso istruttorio

Soggetti deputati a disporre le esclusioni

Modalità di gestione

Soccorso istruttorio nelle gare telematiche, anche alla luce della recente giurisprudenza

**Modulo IV**  
**Lunedì 20 maggio 2024**  
**14.00 – 18.00**

## **Relatore**

**Cons. Giovanni Grasso**

*Consiglio di Stato*

---

## **MODALITÀ SOGGETTIVE DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA**

---

### **I requisiti di ordine speciale**

L'attuazione del principio di proporzionalità e pertinenza con riferimento ai requisiti esigibili, anche alla luce della giurisprudenza prevalente

La nuova qualificazione per i lavori di importo superiore ai 150.000 euro

### **Le novità in materia di partecipazione in forma associata alla gara**

Consorzi non necessari: le previsioni di cui all'art. 67 e, in particolare, la rilevanza del comma 4 in ordine alla partecipazione alla gara, in altra forma, del consorzio designato

Le novità in materia di Raggruppamenti Temporanei di Imprese e Consorzi ordinari: in particolare, il recepimento degli orientamenti CGUE in tema di non predeterminabilità delle modalità esecutive all'interno del raggruppamento

I recenti arresti giurisprudenziali in materia di operatività, per la mandataria, dell'incremento del quinto rispetto alla propria classifica (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 2227/2024)

Questioni aperte

### **La nuova disciplina dell'avvalimento**

L'individuazione, ad opera dell'art. 104 del nuovo Codice, delle caratteristiche strutturali del contratto di avvalimento

La richiesta di specificazione della finalità dell'avvalimento utilizzato

La sostituibilità dell'ausiliaria responsabile di dichiarazione mendace

I minori limiti alla partecipazione quali concorrenti, nella stessa procedura, di ausiliaria e ausiliata

Le ulteriori previsioni a raffronto con la normativa previgente

### **Il subappalto necessario**

Il subappalto necessario quale tipo di contratto con causa diversa da quella del subappalto ordinario

L'ammissibilità del subappalto per l'esecuzione dei lavori riguardanti categorie scorporabili a qualificazione obbligatoria sulla base dell'art. 12, comma 2, del D.L. 28 marzo 2014, n. 47

## Modulo V

Lunedì 27 maggio 2024

14.00 – 18.00

### Relatori

#### Pres. Gabriele Carlotti

*Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana*

#### Prof. Avv. Cesare Galli

*Università di Parma*

---

## **DIGITALIZZAZIONE, TRASPARENZA E ACCESSO LA TUTELA DELLA PROPRIETÀ INDUSTRIALE NELLA GARA DI APPALTO**

---

### **La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici**

Principi e diritti digitali

Uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici

### **Trasparenza e pubblicità degli appalti pubblici e nuova disciplina dell'accesso**

Gli art. 20 e 28 del Codice e il principio di unicità dell'invio delle informazioni

La pubblicità legale degli atti nel nuovo art. 27

La Delibera ANAC n. 263/2023 avente ad oggetto l'adozione del provvedimento attuativo dell'articolo 27 del Codice

La Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici quale perno del sistema di trasparenza e la sua interoperabilità con la sezione "Amministrazione trasparente" dei siti istituzionali delle stazioni appaltanti

Accesso agli atti e riservatezza

Le norme procedurali e processuali in materia di accesso

### **L'accesso civico in relazione agli atti di gara**

### **La tutela dei segreti industriali in sede di gara anche alla luce della nuova disciplina sull'accesso**

Segreti commerciali e lealtà della concorrenza: le misure tecniche e contrattuali per tutelarsi anche in sede di gara

I limiti al diritto d'accesso: la "motivata e comprovata dichiarazione dell'offerente" per opporsi alla richiesta di accesso

Le cautele per evitare responsabilità in caso di accesso ad informazioni obiettivamente segrete

### **L'accesso agli atti relativo alla fase esecutiva**

**Modulo VI**  
**Martedì 28 maggio 2024**  
**14.00 – 18.00**

**Relatore**

**Pres. Claudio Contessa**

*Consiglio di Stato*

---

## **CRITERI SOCIALI**

---

### **Le clausole sociali**

La previsione contenuta nella Legge delega n. 78/2022, art. 1, c.2, lettera h, secondo periodo: l'obbligo per le SSAA di introdurre nei bandi e nei capitolati specifiche clausole sociali

L'enunciazione esemplificativa di cui all'art. 57, c. 1 del Codice

La clausola di stabilità occupazionale quale caso paradigmatico

La corrispondenza tra art. 57, c. 1 e art. 102, c. 1 del Codice in ordine agli impegni esigibili dall'operatore economico

Le clausole sociali di cui all'art. 186 c. 2 relative agli obblighi di esternalizzazione per gli affidatari di concessioni in deroga al diritto UE

Appalti PNRR e clausole sociali di cui al D.L. n. 77/2021, art. 47

La certificazione di parità e la premialità prevista dall'art. 108, c. 7 del Codice

### **L'indicazione nei bandi di gara del contratto collettivo di riferimento, in applicazione dell'art. 11 del Codice dei contratti pubblici: modalità operative e strumenti di ausilio nella scelta**

L'individuazione, in concreto, del contratto da indicare nel bando di gara

I problemi riscontrati con maggiore frequenza

L'archivio contratti del CNEL

La Circolare INL n. 2/2020

Le indicazioni della "Nota illustrativa" del Bando tipo n. 1/2023 di ANAC

Effetti della previsione di legge sulla scelta da parte dell'appaltatore dei suoi subappaltatori, alla luce del divieto di trattamento economico peggiore

I rischi di contenzioso e i possibili argomenti difensivi

### **La stima del costo della manodopera da parte delle stazioni appaltanti e il ribasso sui costi della manodopera da parte degli operatori economici**

La stima del costo della manodopera ai fini della corretta individuazione dell'importo a base di gara riferimenti testuali a confronto tra nuovo Codice e Codice previgente

I criteri dal Bando-tipo ANAC

Il caso dei servizi ad alta intensità di manodopera

L'individuazione e la quantificazione del costo della manodopera "non soggetto a ribasso" e la connessa responsabilità erariale del RUP

La praticabilità di un ribasso sui costi della manodopera: la recente sentenza Consiglio di Stato, Sez. V, n. 5665/2023 e

l'orientamento giurisprudenziale di segno opposto

Implicazioni sulla strutturazione delle offerte

La portata applicativa dell'art. 41, comma 14 del Codice

La valutazione di congruità del costo della manodopera

### **La remunerazione del lavoro libero-professionale nel nuovo Codice dei contratti pubblici**

Il principio generale di non gratuità delle prestazioni d'opera intellettuale stabilito dal D. Lgs. n. 36/2023, in conformità con la Legge Delega

Il mantenimento dell'eccezione costituita da incarichi remunerati tramite corrispettivo non finanziario e le possibili motivazioni adducibili a sostegno dell'utilizzo di tale soluzione

La giurisprudenza maturata sotto il vecchio Codice, a livello nazionale ed europeo



**Modulo VII**  
**Lunedì 3 giugno 2024**  
**14.00 – 18.00**

**Relatore**

**Pres. Claudio Contessa**

*Consiglio di Stato*

---

## **CRITERI AMBIENTALI**

---

### **Il principio DNSH e la sua applicazione nei contratti pubblici**

Le indicazioni enunciate nella Circolare n. 32/2021 della RGS, contenente la "Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH)" quale utile vademecum per l'implementazione della tutela ambientale negli appalti PNRR (in ossequio alle prescrizioni dell'art. 18 Regolamento UE 2021/241)

La recente sentenza n. 263/2024 del TAR Bari: l'attestazione del rispetto della sostenibilità ambientale quale parte essenziale dell'offerta tecnica

### **I criteri ambientali minimi (CAM) e il nuovo PAN GPP 2023 del MASE**

#### **Il Green Public Procurement: prescrizioni del Codice dei contratti pubblici e modalità di attuazione**

I criteri di sostenibilità energetica e ambientale (art. 57 del Codice)

L'utilizzo del ciclo di vita quale possibile criterio di comparazione costo/efficacia ai fini dell'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa

La rilevanza dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) ai fini della stesura dei documenti di gara

L'individuazione di specifiche tecniche con riferimento ai livelli di prestazione ambientale e ripercussioni sul clima (All. II.V del Codice)

La rilevanza delle prestazioni ambientali e delle esternalità ambientali nel valutare i costi del ciclo di vita del prodotto, del servizio o del lavoro da mettere a gara (All. II.9)

La possibilità di prevedere requisiti particolari per l'esecuzione del contratto per esigenze sociali o ambientali (art. 113 del Codice)

La riduzione della garanzia per la partecipazione alla procedura, ai sensi dell'art. 106, c. 8 del Codice, per i soggetti in possesso di determinate certificazioni individuate dall'Allegato II.13

I CAM nei bandi tipo ANAC

Il monitoraggio del GPP

#### **I contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica (EPC)**

Inquadramento giuridico e previsioni normative

Il contratto di EPC nell'ambito dei PPP

Il risparmio energetico: stima, verifica e necessità di mantenimento dello stesso nei contratti di PPP qualificabili come EPC

Applicazione alla riqualificazione energetica di immobili

Applicazione all'illuminazione pubblica

**Modulo VIII**  
**Lunedì 10 giugno 2024**  
**9.30 – 16.30**

## Relatori

**Pres. Luigi Carbone**

*Consiglio di Stato*

**Cons. Dario Simeoli**

*Consiglio di Stato*

**Cons. Flavia Risso**

*TAR Toscana*

**Dott. Ivo Allegro**

*Iniziativa*

**Avv. Monica Colombera**

*Legance Avvocati Associati*

## Introduce e coordina i lavori

**Pres. Luigi Carbone**

*Consiglio di Stato*

---

## I PARTENARIATI PUBBLICO PRIVATO: QUADRO NORMATIVO E DECLINAZIONI OPERATIVE

---

### **Il Partenariato Pubblico-Privato nel nuovo Codice dei contratti pubblici**

Le indicazioni di carattere sistematico ricavabili dall'art. 174 del D. Lgs. n. 36/2023

Le fattispecie contrattuali espressamente ricomprese e gli spazi per lo sviluppo di figure atipiche

L'individuazione del "risultato di interesse pubblico", degli "interessi meritevoli di tutela", delle "esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato": gli spazi di discrezionalità dell'Amministrazione

### **Il contratto di concessione: traslazione del rischio operativo; modalità ammissibili di intervento pubblico di sostegno**

La configurazione del contratto di concessione nel nostro ordinamento e l'evoluzione nel tempo

L'individuazione del rischio operativo in condizioni "normali"

La remunerazione dell'operatore economico

L'individuazione delle operazioni economiche strutturalmente in disequilibrio e i termini del sostegno pubblico

Le implicazioni di contabilità pubblica

### **La durata della concessione**

La determinazione della durata della concessione e i parametri di riferimento

Durata contrattualmente prevista ed eventuale ammissibilità di proroghe

### **Il procedimento e i criteri per l'aggiudicazione delle concessioni**

L'individuazione dei "requisiti minimi"

La facoltà di limitare il numero di candidati

Le modalità di conduzione e l'oggetto delle possibili negoziazioni di cui all'art. 183, comma 7

Il soddisfacimento delle condizioni di partecipazione da parte dei candidati

Il progetto di fattibilità quale livello progettuale minimo da porsi a base dell'aggiudicazione

L'elencazione dei criteri di aggiudicazione secondo ordine decrescente di importanza e la condizione di possibile modifica in itinere individuata dall'art. 185, comma 4

### **L'affidamento in concessione con finanza di progetto**

La possibilità, per le Amministrazioni, di sollecitare proposte degli operatori economici sulle iniziative inserite nel programma triennale

I contenuti necessari della proposta del privato: il progetto di fattibilità, la bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione

L'iter procedimentale, dalla presentazione della proposta all'indizione della gara

La partecipazione degli investitori istituzionali

L'aggiudicazione: il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità/prezzo

Le garanzie: declinazione in funzione delle diverse fasi procedurali ed esecutive del contratto di concessione

La società di scopo: obbligo di costituzione e disciplina

Privilegio e cessione del credito

### **L'eventuale esercizio del diritto di prelazione da parte del proponente**

Le criticità dell'istituto, nella prassi operativa

La previsione di cui all'art. 193, c. 4 del Codice e la relativa genesi

I casi di pluralità di proposte per lo stesso intervento: la fase di individuazione del promotore quale spazio di ampia discrezionalità amministrativa (Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 5184/2023)

---

## LE MODALITÀ DI FINANZIAMENTO E LE VALUTAZIONI DELL'OPERATORE ECONOMICO

---

### **Il finanziamento dei PPP**

Il coinvolgimento dei finanziatori in fase di gara  
Il finanziamento non recourse  
Il finanziamento mediante accesso al mercato dei capitali  
Gli elementi rilevanti ai fini del finanziamento (bancabilità et alia)  
La struttura dell'operazione di capital market  
Il perfezionamento del finanziamento

### **Le valutazioni di convenienza dell'operatore economico in un'operazione di PPP**

La profittabilità ipotizzabile nelle varie tipologie di partenariato  
Le autovalutazioni circa la propria capacità di gestire i rischi prospettabili  
La scelta di presentare comunque una proposta in un project finance di cui non si è promotori

## **Modulo IX**

**Martedì 11 giugno 2024**

**14.00 – 18.00**

### **Relatore**

**Pres. Claudio Contessa**

*Consiglio di Stato*

---

## **I PARTENARIATI PUBBLICO PRIVATO: L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO**

---

### **I PPP nella fase di esecuzione contrattuale**

L'affidamento al RUP, "sentito l'operatore economico", delle funzioni di responsabile unico del progetto di partenariato, e le relative incombenze  
La generalizzazione della possibilità di ricorrere a società di scopo per l'esecuzione dei partenariati pubblico privato  
La praticabilità del subappalto, anche integrale, delle prestazioni oggetto del contratto di concessione, in favore di imprese in possesso dei requisiti richiesti dal bando

### **La nuova disciplina degli affidamenti dei concessionari e il regime delle concessioni già in essere affidate senza gara**

Gli obblighi di esternalizzazione previsti dall'art. 186 c.2 D. Lgs. n. 36/2023  
Il meccanismo sanzionatorio previsto per la mancata uniformazione  
Considerazioni complessive sulle scelte operate in materia dal Legislatore delegato

### **Le modifiche ai contratti di concessione**

Le condizioni per la praticabilità della modifica dei contratti di concessione senza che debba essere disposta una nuova procedura di affidamento  
Le modifiche finalizzate al riequilibrio del piano economico-finanziario (art. 192)

### **Ulteriori vicende modificative ed estintive del contratto di concessione**

La disciplina del subentro  
Le condizioni per l'esercizio della risoluzione e del recesso

# Programma dei lavori

## Modulo X

Lunedì 17 giugno 2024

9.30 – 16.30

### Relatore

**Cons. Giuseppina Luciana Barreca**

*Consiglio di Stato*

---

## ESECUZIONE DEI CONTRATTI DI APPALTO

---

### Il subappalto

L'art. 119 a confronto con il previgente art. 105, dopo gli ultimi aggiornamenti

La novità del comma 17 relativamente al subappalto a cascata: l'onere di motivazione della stazione appaltante

### La modifica dei contratti d'appalto durante il periodo di validità (art. 120)

Le condizioni per la praticabilità della modifica dei contratti di appalto senza che debba essere disposta una nuova procedura di affidamento

### I controlli sull'esecuzione

I compiti del RUP e del direttore dell'esecuzione (art. 114)

Il ruolo di direttori operativi e ispettori di cantiere

Il controllo tecnico, contabile e amministrativo (art. 115)

Il collaudo e la verifica di conformità: requisiti e nomina dei soggetti incaricati (art. 116)

### Le cauzioni e le garanzie

Le cauzioni e le garanzie per la partecipazione alla procedura

Le garanzie per l'esecuzione

Le garanzie per l'esecuzione relative a lavori di particolare valore

### La sospensione dell'esecuzione

Fattori capaci di dar luogo a sospensione ai sensi dell'art. 121

Le richieste di proroga da parte dell'appaltatore

### Il Collegio Consultivo Tecnico

Ambito di operatività e profili strutturali

La funzione consultiva

I pareri obbligatori non vincolanti del CCT e le competenze decisionali di DL e RUP in materia di sospensione e della stazione appaltante in materia di risoluzione del contratto

I casi nei quali le determinazioni del CCT assumono carattere dispositivo

### La risoluzione

I casi previsti dall'art. 122 del Codice

In particolare, la parentesi procedimentale propedeutica alla risoluzione nel caso di grave inadempimento delle prestazioni contrattuali

### Il recesso

## **Pres. Luigi Carbone**

Presidente IV Sezione Giurisdizionale  
Consiglio di Stato  
Vice Presidente e Coordinatore  
Commissione Speciale del Consiglio di Stato  
incaricata della formulazione del progetto di Codice dei contratti pubblici

## **Pres. Gabriele Carlotti**

Presidente Aggiunto  
Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana  
Membro e Co-Coordinatore di Gruppo di Lavoro  
Commissione Speciale del Consiglio di Stato  
incaricata della formulazione del progetto di Codice dei contratti pubblici

## **Pres. Claudio Contessa**

Presidente VII Sezione Giurisdizionale  
Consiglio di Stato  
Membro e Co-Coordinatore di Gruppo di Lavoro  
Commissione Speciale del Consiglio di Stato  
incaricata della formulazione del progetto di Codice dei contratti pubblici

## **Cons. Giuseppina Luciana Barreca**

Consigliere – V Sezione Giurisdizionale  
Consiglio di Stato  
Membro di Gruppo di Lavoro  
Commissione Speciale del Consiglio di Stato  
incaricata della formulazione del progetto di Codice dei contratti pubblici

## **Cons. Giovanni Grasso**

Consigliere – I Sezione Consultiva e Sezione Consultiva per gli Atti Normativi  
Consiglio di Stato  
Membro di Gruppo di Lavoro  
Commissione Speciale del Consiglio di Stato  
incaricata della formulazione del progetto di Codice dei contratti pubblici

## **Cons. Dario Simeoli**

Consigliere – II Sezione Giurisdizionale  
Consiglio di Stato  
Membro di Gruppo di Lavoro  
Commissione Speciale del Consiglio di Stato  
incaricata della formulazione del progetto di Codice dei contratti pubblici

## **Cons. Flavia Risso**

Consigliere - TAR Toscana  
Membro di Gruppo di Lavoro  
Commissione Speciale del Consiglio di Stato  
incaricata della formulazione del progetto di Codice dei contratti pubblici

## **Dott. Ivo Allegro**

Partner e Responsabile Transaction Services  
Iniziativa  
Docente a contratto di Project Cycle Management e Accesso a Fondi Pubblici  
Università UnitelmaSapienza

## **Avv. Monica Colombera**

Senior Partner  
Coordinatrice Dipartimento Energy & Infrastructure  
Legance Avvocati Associati

## **Prof. Avv. Cesare Galli**

Ordinario di Diritto Industriale  
Università di Parma  
Founding Partner  
IP Law Galli

# Note organizzative

# Modulo di iscrizione



L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento da parte di Paradigma SpA, del presente modulo di iscrizione - da inviare via fax al numero 011.5621123 - integralmente com-pilato e sottoscritto per accettazione. La Segreteria Organizza-tiva provvederà a inviare conferma dell'avvenuta iscrizione.

## Data dell'evento

Modulo I - Lunedì 13 maggio 2024  
Modulo II - Martedì 14 maggio 2024  
Modulo III - Venerdì 17 maggio 2024  
Modulo IV - Lunedì 20 maggio 2024  
Modulo V - Lunedì 27 maggio 2024  
Modulo VI - Martedì 28 maggio 2024  
Modulo VII - Lunedì 3 giugno 2024  
Modulo VIII - Lunedì 10 giugno 2024  
Modulo IX - Martedì 11 giugno 2024  
Modulo X - Lunedì 17 giugno 2024

## Orario dei lavori

**Moduli I, IV, V, VI, VII e IX** Accesso alla piattaforma 13.45 – 14.00  
14.00 – 18.00  
**Moduli II, III, VIII e X** Accesso alla piattaforma 9.00 – 9.30  
9.30 – 13.30 14.30 – 16.30

## Quota di partecipazione

Modulo I : € 650 + Iva  
(Early booking): € 520 + Iva  
Modulo II : € 1.100 + Iva  
(Early booking): € 880 + Iva  
Modulo III : € 1.100 + Iva  
(Early booking): € 880 + Iva  
Modulo IV : € 650 + Iva  
(Early booking): € 520 + Iva  
Modulo V : € 650 + Iva  
(Early booking): € 520 + Iva  
Modulo VI : € 650 + Iva  
(Early booking): € 520 + Iva  
Modulo VII : € 650 + Iva  
(Early booking): € 880 + Iva  
Modulo VIII : € 1.100 + Iva  
(Early booking): € 880 + Iva  
Modulo IX : € 650 + Iva  
(Early booking): € 520 + Iva  
Modulo X : € 1.100 + Iva  
(Early booking): € 880 + Iva  
Intero percorso : € 7.470 + Iva  
(Early booking): € 5.976 + Iva

L'iscrizione all'intero percorso o a più giornate dello stesso **non vincola l'ente**, l'azienda o lo studio a far partecipare la medesima risorsa ad ogni modulo. Scegliendo di partecipare a più giornate è infatti possibile coinvolgere risorse provenienti da diverse aree, in base alle specifiche esigenze di approfondimento delle singole professionalità. La quota include inoltre, per quanti, aderendo all'intero percorso, ne facciano espressa richiesta, la sottoposizione a un test finale di verifica delle competenze acquisite, con rilascio di avvenuta frequenza del corso e di superamento con merito del test.

## Quota di partecipazione in videoconferenza

La quota di partecipazione in aula virtuale (diretta streaming) include la fruizione in diretta delle docenze, nonché l'invio, in formato elettronico, del materiale didattico che i relatori riterranno di mettere a disposizione. E inoltre prevista la possibilità di presentare in diretta domande e quesiti di specifico interesse a mezzo chat, nonché di sottoporli in via preventiva, inviando una email a [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) entro il giorno antecedente l'evento. In caso di videoconferenza con accessi multipli è necessario contattare la Segreteria organizzativa per un preventivo personalizzato.

## Modalità di funzionamento della videoconferenza

E' possibile accedere all'aula virtuale da qualsiasi luogo, utilizzando il proprio PC o tablet con una semplice connessione a Internet. La piattaforma informatica utilizzata da Paradigma (Adobe Connect) non necessita di requisiti tecnici particolari. Nei giorni antecedenti l'evento il partecipante riceverà per posta elettronica le credenziali e le istruzioni di accesso. Il giorno dell'evento sarà sufficiente selezionare il link che troverà nella mail e inserire le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante gli interventi, oltre a vedere e sentire i docenti, è possibile consultare simultaneamente la documentazione predisposta dal relatore. Ogni utente collegato potrà porre domande sulle tematiche affrontate a mezzo chat, alle quali il docente risponderà nel corso dell'intervento.

## Modalità di iscrizione

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento del modulo di registrazione, da inviare via email all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it), integralmente compilato. Il numero dei collegamenti disponibili è limitato e la priorità d'iscrizione è determinata dalla data di ricezione del modulo di registrazione. Si consiglia pertanto di effettuare una preiscrizione telefonica.

## Modalità di pagamento

La quota di partecipazione deve essere versata all'atto della presentazione della richiesta di iscrizione e, in ogni caso, prima dell'effettuazione dell'evento formativo, tramite bonifico bancario intestato a: Paradigma Srl - Corso Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
c/o Banco BPM Spa  
IBAN IT 14 V 05034 01017 000000002530

## Formazione finanziata

La quota di partecipazione può essere completamente rimborsata tramite voucher promossi dai Fondi Paritetici Interprofessionali. Paradigma offre la completa e gratuita gestione delle spese di progettazione, monitoraggio e rendicontazione. La possibilità di accedere alla formazione finanziata con partecipazione mediante videoconferenza può variare a seconda dell'Ente erogante.

## Attestato di frequenza

L'attestato di partecipazione nominativo sarà rilasciato al termine dell'evento formativo ai partecipanti che hanno regolarmente preso parte ai lavori.

## Diritto di recesso e modalità di disdetta

E' attribuita ai partecipanti la facoltà di recedere ai sensi dell'art. 1373 c.c. Il recesso dovrà essere comunicato in forma scritta almeno sette giorni prima della data di inizio dell'evento formativo (escluso il sabato e la domenica). Trattandosi di un percorso formativo, tale termine è da intendersi riferito alla data di inizio dell'intero percorso, quindi saranno ammesse eventuali disdette solo se esercitate entro il 6 maggio 2024. Qualora la disdetta pervenga oltre tale termine o qualora si verifichi di fatto con la mancata presenza al corso, la quota di partecipazione sarà addebitata per intero e sarà inviato al partecipante il materiale didattico. In qualunque momento l'azienda o lo studio potranno comunque sostituire il partecipante, anche in relazione a singoli moduli del percorso, comunicando il nuovo nominativo alla nostra Segreteria organizzativa.

## Variazioni di programma

Paradigma, per ragioni eccezionali e imprevedibili, si riserva di annullare o modificare la data dell'evento formativo, dandone comunicazione agli interessati entro tre giorni dalla data di inizio prevista. In tali casi le quote di partecipazione pervenute verranno rimborsate, con esclusione di qualsivoglia onere o obbligo a carico di Paradigma. Paradigma si riserva inoltre, per ragioni sopravvenute e per cause di forza maggiore, di modificare l'articolazione del programma e di sostituire i docenti previsti con altri docenti di pari livello professionale. Per ulteriori informazioni è possibile contattare la Segreteria organizzativa al numero 011.538686 o all'indirizzo email [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it).

## Dati relativi all'evento

### Il nuovo Codice dei contratti pubblici

Modulo I - Lunedì 13 maggio 2024   
Modulo II - Martedì 14 maggio 2024   
Modulo III - Venerdì 17 maggio 2024   
Modulo IV - Lunedì 20 maggio 2024   
Modulo V - Lunedì 27 maggio 2024   
Modulo VI - Martedì 28 maggio 2024   
Modulo VII - Lunedì 3 giugno 2024   
Modulo VIII - Lunedì 10 giugno 2024   
Modulo IX - Martedì 11 giugno 2024   
Modulo X - Lunedì 17 giugno 2024

### Dati relativi al partecipante

Nome  Cognome

Azienda/Studio/Ente

Funzione aziendale/Professione

E mail

Telefono

### Dati per eventuale partecipante under 30

Nome  Cognome

E mail

### Dati per la fatturazione elettronica

Intestatario fattura

Indirizzo

Città  CAP  Provincia

P. Iva/C. F.

Codice destinatario o PEC (Privati)

Codice univoco uff. (PA)

Codice CIG (PA)

Split Payment  SI  NO

OdA  Data OdA

Altri riferimenti

### Per informazioni contattare

Referente

Telefono

E mail

### Data e Firma

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approvano espressamente le condizioni di partecipazione riportate sul sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) con particolare riferimento alle modalità di disdetta e alle variazioni di programma.

### Data e Firma

#### Informativa Privacy

I dati forniti a Paradigma Srl sono raccolti e trattati, con modalità anche informatiche, esclusivamente per evadere la Sua richiesta di partecipazione all'intervento formativo e svolgere le attività a ciò connesse. I dati potranno essere trattati, per conto di Paradigma Srl, da dipendenti e collaboratori incaricati di svolgere specifici servizi necessari all'esecuzione delle Sue richieste. Il conferimento dei suoi dati, pur essendo facoltativo, si rende necessario per l'esecuzione del servizio richiesto.

Solo in caso di Sua autorizzazione i dati saranno inoltre conservati e trattati da Paradigma Srl per effettuare l'invio di materiale informativo relativo a prossime iniziative di Paradigma Srl. Lei potrà esercitare i diritti sanciti agli artt. 15 - 22 del Regolamento (UE) 2016/679 inviando una richiesta scritta a Paradigma Srl con sede in Torino, C.so Vittorio Emanuele II, 68, tel. 011.538686. Letta l'informativa, acconsente all'utilizzo dei dati inseriti nel presente modulo per l'invio del materiale informativo?

SI  NO

### Data e Firma